



## ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024  
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32  
тайп 120-151 Совет  
сайт: <http://kurganobl.ru>  
эл. почта: [kurgan@kurganobl.ru](mailto:kurgan@kurganobl.ru)

Главам муниципальных районов,  
муниципальных и городских округов  
Курганской области

от 26.01.2022 № Исп.01-205/22

на №

### Обзор изменений законодательства

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области информируем об изменениях действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

#### Федеральное законодательство

1. 21 декабря 2021 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Закон № 414-ФЗ).

Законом № 414-ФЗ закреплено, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Основные положения Закона № 414-ФЗ, касающиеся взаимодействия с органами местного самоуправления, отражены в письме Правительства Курганской области от 24 декабря 2021 года № исх. 01-7350/21-р, направленном ранее.

2. 30 ноября 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 19 ноября 2021 года № 376-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 376 -ФЗ).

Согласно внесенным изменениям проведение проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям осуществляется с участием финансового органа субъекта Российской Федерации. Порядок участия финансового органа субъекта Российской Федерации в проведении указанной проверки устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

**3.** 10 января 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 492-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениям из вопросов местного значения исключено положение о проведении открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка.

**4.** 30 декабря 2021 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 472-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов имеют право на организацию предоставления профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах имеющей государственную аккредитацию образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях.

Также указанным законом введены положения, касающиеся вопросов формирования и ведения федерального перечня электронных образовательных ресурсов, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

**5.** 1 марта 2022 года вступает в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями определены понятия «многоквартирный дом» и «дом блокированной застройки».

Также определены условия договора участия в долевом строительстве, порядок раскрытия застройщиком информации, состав общего имущества собственников индивидуальных жилых домов и особенности его строительства, порядок передачи застройщиком объекта долевого строительства, особенности государственной регистрации права на земельный участок и расположенный на нем объект индивидуального жилищного строительства.

**6.** 1 сентября 2022 года вступает в силу Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным законом внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

В частности, предусмотрено, что две и более территории опережающего социально-экономического развития, созданные на территории одного субъекта Российской Федерации, могут быть объединены по решению Правительства Российской Федерации. Также урегулирован порядок создания таких территорий.

**7.** 10 января 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 459-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

В частности, предусмотрено, что комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций соответственно муниципального характера.

Также установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации обязаны своевременно представлять в установленном порядке в органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами и организациями заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дополнены полномочия органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления самостоятельно:

- принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

- устанавливают при ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации.

Также указанным законом введена обязанность граждан эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации при получении информации о проведении эвакуационных мероприятий.

**8.** 10 января 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» и статью 27 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно внесенным изменениями органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов вправе оказывать гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы, меры поддержки, в том числе осуществлять материальное стимулирование, предоставлять льготы и компенсации в объеме и порядке, определенных законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

**9.** 30 декабря 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 442-ФЗ «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Продлено до 1 января 2024 года действие нормы, в соответствии с которой земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться в аренду без проведения торгов юридическим лицам для завершения строительства объектов обманутых дольщиков (подпункт 3.1 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

**10.** 1 марта 2023 года вступает в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации».

Нормы Гражданского кодекса Российской Федерации дополняются положениями о недвижимых вещах, о возникновении права собственности на здание, сооружение, объект незавершенного строительства, помещение, машино-место при их создании.

**11.** 6 декабря 2021 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 6 декабря 2021 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Уточнены нормы статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации (вступление в силу 1 марта 2022 года). Согласно внесенным изменениям установление, изменение границ населенных пунктов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Также указанным законом уточнены права застройщика, в том числе право застройщика в установленном порядке на основании заявления о вводе в эксплуатацию объекта капитального строительства, направляемого в уполномоченный орган или организацию, зарегистрировать право собственности на построенные, реконструированные здание, сооружение и (или) на все расположенные в таких здании, сооружении помещения, машино-места.

### **Правовые акты федеральных органов исполнительной власти**

**1.** 29 декабря 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 2314 «Об утверждении Правил размещения и обновления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или с помощью государственных и муниципальных информационных систем, в том числе содержания информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и формы ее размещения».

Согласно Правилам экологическая информация подлежит размещению субъектами размещения экологической информации на своих официальных сайтах или с помощью государственных и муниципальных информационных систем.

Органы местного самоуправления или уполномоченные ими организации относятся к субъектам размещения экологической информации.

Субъект размещения экологической информации несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за достоверность экологической информации, размещенной на официальном сайте или с помощью государственных и муниципальных информационных систем.

В приложении к указанному постановлению закреплен перечень подлежащей размещению информации, срок размещения тех или иных сведений, субъект размещения экологической информации, ответственный за размещение данных сведений.

2. 1 января 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2021 года № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам».

Установлены обязательные требования к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в том числе порядок и сроки осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» структурным подразделениям экстренных оперативных служб или организаций, указанных в статье 7 Федерального закона «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обеспечивающим прием вызовов по единому номеру «112» от оператора системы-112 субъекта Российской Федерации.

Предусмотрено, что «единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования» - орган повседневного управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального уровня, обеспечивающий деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций.

Также 1 января 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Правилами определен порядок организации информационного взаимодействия оператора системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и диспетчерских служб с использованием средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

3. 1 марта 2022 года вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2021 года № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов».

Требованиями предусмотрено, что формы проверочных листов утверждаются нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, а также уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора) государственных корпораций и публично-правовых компаний, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление

регионального государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.

4. 1 марта 2022 года вступает в силу (за исключением отдельных положений) постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 года № 2128 «О порядке определения характеристик древесины и учета древесины».

Правила, утвержденные настоящим постановлением, действуют до 1 марта 2028 года.

Правилами предусмотрено, что в целях учета древесины определение характеристик древесины осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса Российской Федерации на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, - в отношении древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

5. 14 октября 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2021 года № 1738 «О сроках перехода субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на использование сведений, содержащихся в едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации, в целях, определенных пунктом 3 части 2 статьи 4 Федерального закона «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», на переходный период».

Согласно указанному постановлению переход на использование сведений, содержащихся в едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации, в целях, определенных пунктом 3 части 2 статьи 4 Федерального закона «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями осуществляется с 1 января 2023 года до окончания переходного периода, срок которого установлен частью 1 статьи 13 данного Федерального закона, т. е. до 31 декабря 2025 года.

Рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в срок до 1 июля 2022 года обеспечить разработку и утверждение планов-графиков перехода на использование сведений, содержащихся в едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации.

6. 7 октября 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2021 года № 1610 «Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества, относящегося к сценическому оформлению спектакля (представления) или стационарному сценическому оборудованию и закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, для использования указанного имущества в театрально-зрелищных, культурно-просветительских или зрелищно-развлекательных мероприятиях и перечня видов указанного имущества».

Правилами закреплено, что передача организацией культуры в аренду или безвозмездное пользование сценического имущества, отнесенного к особо

ценному движимому имуществу, подлежит согласованию с собственником такого имущества и органом, осуществляющим функции и полномочия ее учредителя, в случаях и в порядке, которые предусмотрены нормативными правовыми актами органов местного самоуправления - в отношении муниципальных организаций культуры.

7. 8 января 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 года № 2552 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582».

Уточнена формулировка принципа предсказуемости расчета размера арендной платы при аренде земельных участков, согласно которой составные части формулы, в соответствии с которой определяется размер арендной платы (за исключением показателя уровня инфляции и кадастровой стоимости), могут изменяться в большую сторону не чаще одного раза в 3 года.

8. 27 ноября 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2021 года № 2031 «О внесении изменений в Правила введения чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, и взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления в условиях таких чрезвычайных ситуаций».

Согласно внесенным изменениями к территориальным единицам, на которых может вводиться режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, отнесены муниципальные округа.

Также установлено, что должностное лицо (или орган) принимает решение о введении соответствующего режима чрезвычайной ситуации в лесах в течение суток со дня возникновения ситуации, послужившей основанием для его введения (за исключением режимов чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального и федерального характера), и в том же порядке принимает решение об отмене такого режима чрезвычайной ситуации в срок не более 3 дней со дня устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения.

9. 28 сентября 2021 года вступило в силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2021 года № 2716-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 № 1123-р».

Установлено, что федеральные органы исполнительной власти определяют требования к формату предоставления сведений и обеспечивают разработку единого документированного способа взаимодействия с использованием технологии очередей электронных сообщений, обеспечивающей взаимодействие программ в асинхронном режиме, не требующей установки между ними прямой связи и гарантирующей получение передаваемых электронных сообщений (далее - единый электронный сервис), в срок до 31 декабря 2021 г.

Рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

а) осуществлять межведомственное электронное взаимодействие с использованием единого электронного сервиса;

б) обеспечить организационную и технологическую возможность представления сведений, указанных в перечне, с использованием единого электронного сервиса в рамках межведомственного электронного взаимодействия с 30 июня 2022 года.

## **Нормативные правовые акты Курганской области**

1. В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приняты законы Курганской области о преобразовании муниципальных образований в муниципальные округа.

Созданы:

- Мокроусовский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 8 октября 2021 года № 109);
- Каргапольский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 30 ноября 2021 года № 136);
- адринский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 10 декабря 2021 года № 140);
- Юргамышский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 10 декабря 2021 года № 143);
- Мишкинский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 10 декабря 2021 года № 145);
- Звериноголовский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 10 декабря 2021 года № 160);
- Белозерский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 29 декабря 2021 года № 172);
- Половинский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 29 декабря 2021 года № 174);
- Частоозерский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 29 декабря 2021 года № 176);
- Щучанский муниципальный округ Курганской области (Закон Курганской области от 29 декабря 2021 года № 178).

2. 3 ноября 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 3 ноября 2021 года № 134 «О внесении изменений в статью 1 Закона Курганской области «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений».

За сельскими поселениями закреплён следующий вопрос местного значения городских поселений: принятие решений и проведение на территории поселения мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

3. 11 ноября 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 3 ноября 2021 года № 129 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области» и признании утратившими силу некоторых законов Курганской области».

Указанным законом признана утратившей силу статья 2 Закона Курганской области от 20 ноября 1995 № 25 Об административных правонарушениях на территории Курганской области» (Допущение нахождения несовершеннолетнего без сопровождения в общественных местах, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), составлять протоколы о нарушении которой были уполномочены должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.



4. 25 декабря 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 10 декабря 2021 года № 154 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

Согласно внесенным изменениям в статью 1 Закона Курганской области от 25 декабря 2014 года № 108 «О закреплении за сельскими поселениями Курганской области вопросов местного значения городских поселений» вид муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения изменен на муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

5. 10 января 2022 года вступил в силу Закон Курганской области от 29 декабря 2021 года № 163 «О внесении изменений в закон Курганской области «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Согласно внесенным изменениям органы местного самоуправления обязаны:

1) самостоятельно организовывать деятельность по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Курганской области;

2) утверждать структуру органа, осуществляющего деятельность по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории муниципального образования;

3) расходовать по целевому назначению финансовые средства, передаваемые из областного бюджета для осуществления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, в пределах предоставленных субвенций;

4) предоставлять уполномоченным органам государственной власти Курганской области по их письменному запросу документы об осуществлении переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

6. В целях повышения эффективности работы муниципальных управленческих команд Курганской области принято постановление Правительства Курганской области от 15 октября 2021 года № 325 «Об оценке эффективности работы муниципальных управленческих команд Курганской области и утверждении Порядка предоставления грантов из областного бюджета местным бюджетам в целях поощрения за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области».

Указанным постановлением утверждены:

- порядок оценки эффективности работы муниципальных управленческих команд Курганской области;

- порядок предоставления грантов из областного бюджета местным бюджетам в целях поощрения за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

7. 16 ноября 2021 года вступило в силу постановление Правительства Курганской области от 11 ноября 2021 года № 345 «Об утверждении Положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий при возникновении

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области».

Органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области рекомендовано документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий привести в соответствие с указанным Положением.

### **Дополнительные разъяснения**

На рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Предполагается, что основная часть положений законопроекта вступит в силу с 1 января 2023 года. Отдельные главы 7 (в том числе, общие положения законопроекта) вступят в силу со дня его официального опубликования. При этом до 1 января 2028 года будет установлен переходный период, в течение которого осуществляется переход к одноуровневой организации местного самоуправления.

Необходимо учесть указанные изменения в работе, а также внести соответствующие изменения в уставы муниципальных образований и муниципальные нормативные правовые акты.

Просим довести указанную информацию до сведения органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

Данный обзор размещен на официальном сайте Правительства Курганской области (<http://kurganobl.ru/>) в разделе «Правовые акты» (реестр муниципальных нормативных правовых актов — обзоры изменений законодательства).

Начальник главного правового управления  
Аппарата Губернатора Курганской области



С.В. Михалева