

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2024 год (далее - Программа) направлена на повышение уровня информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица) о требованиях в области охраны объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее вместе - объекты культурного наследия), установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Курганской области и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Курганской области (далее - обязательные требования), повышение правовой грамотности контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработку внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В соответствии со статьей 6 Закона Курганской области от 3 марта 2004 года № 386 «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Курганской области», постановлением Губернатора Курганской области от 31 июля 2019 года № 58 «Об утверждении Положения об управлении охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области» управление охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области (далее - Управление) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - региональный государственный контроль (надзор)).

В 2023 году региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Управлением с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

За период с 1 января 2023 года по 30 сентября 2023 года Управлением проведено 24 контрольных (надзорных) мероприятия, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит), в рамках утвержденной программы проверок объектов культурного наследия.

Без взаимодействия с контролируемым лицом Управлением проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия Управлением проводятся профилактические мероприятия.

На официальном сайте Правительства Курганской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора), перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с приведением текстов указанных актов в действующей редакции, руководство по соблюдению обязательных требований, иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управлением подготовлен доклад о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год.

Объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Должностными лицами Управления осуществляется консультирование контролируемых лиц по вопросам, определенным Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 7 октября 2021 года № 299-1.

Типичными нарушениями обязательных требований являются:

непроведение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

несоблюдение собственником или иным законным владельцем объекта культурного наследия требований к содержанию объекта культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что контролируемые лица в большинстве случаев не в состоянии

обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений. Реализация мероприятий Программы направлена на решение указанных проблем.

Раздел II. Цели и задачи реализации Программы

Целью реализации Программы является предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

создание системы профилактики рисков возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) либо причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия;

формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

устранение условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный
1.	Информирование посредством размещения на официальном сайте Правительства Курганской области в сети «Интернет» и в средствах массовой информации, в том числе следующей информации и документов:	В течение 15 дней со дня принятия нормативных правовых актов, подготовки иных документов и информации или внесения в них изменений	Отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления
1)	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора)		
2)	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу		

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный
3)	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с приведением текстов указанных актов в действующей редакции		
4)	руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»		
5)	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска		
6)	перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска		
7)	программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий		
8)	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Управлением у контролируемого лица		
9)	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований		
10)	сведения о порядке досудебного обжалования решений Управления, действий (бездействия)		

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный
	должностных лиц Управления		
11)	доклады о региональном государственном контроле (надзоре)		
12)	иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации		
2.	Обобщение правоприменительной практики, в том числе:	15 февраля 2024 года	Отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления
1)	подготовка проекта доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и размещение проекта на официальном сайте Правительства Курганской области в сети «Интернет»		
2)	публичное обсуждение проекта доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)		
3)	утверждение доклада о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и размещение его на официальном сайте Правительства Курганской области в сети «Интернет»	В течение 10 дней со дня размещения проекта в сети «Интернет»	Отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления
		Не позднее 1 марта 2024 года	
3.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение 30 дней со дня получения Управлением сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	
4.	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме по следующим вопросам:	Ежедневно в соответствии с режимом работы Управления	Отдел учета и охраны объектов культурного

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Ответственный
1)	наличие и (или) содержание обязательных требований		наследия Управления
2)	периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий		
3)	порядок выполнения обязательных требований		
5.	Письменное консультирование по вопросам порядка выполнения предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия	В течение 15 дней со дня поступления письменного обращения	Отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления
6.	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению контролируемого вида деятельности	В течение одного года с момента начала осуществления контролируемого вида деятельности	Отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления
7.	Профилактический визит в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории высокого и значительного риска	В течение трех месяцев со дня принятия решения об отнесении контролируемого лица к категории высокого или значительного риска	Отдел учета и охраны объектов культурного наследия Управления

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Наименование	Значение отчетного показателя на 2024 год
Количество проведенных профилактических мероприятий в процентном отношении к количеству мероприятий, предусмотренных перечнем профилактических мероприятий Программы	100,00%