

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной
объектов культурного наследия за 2021 год.

Управлением охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области (далее - Управление) проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год.

1. Общие положения.

Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия, находящихся на территории Курганской области, осуществляется Управлением в соответствии с Положением об управлении охраны объектов культурного наследия Правительства курганской области, утвержденным постановлением Губернатора Курганской области от 31 июля 2019 года № 58.

Деятельность Управления в рамках осуществления регионального государственного надзора направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством организации и проведения контрольных мероприятий.

В первое полугодие 2021 года региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с законодательством, предусматривающим организацию и проведение плановых и внеплановых проверок, а также мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

Со второго полугодия 2021 года реализация надзорных полномочий осуществляется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка и выездная проверка), а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование).

Предметом контрольных (надзорных) мероприятий является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющихся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах.

2. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления
федерального государственного контроля (надзора)

Функция государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,

сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Курганской области, осуществляется Управлением в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73);

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Курганской области от 16 февраля 2016 года № 30 «О мерах по реализации отдельных положений статьи 11 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Законом Курганской области от 3 марта 2004 года № 386 «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся на территории Курганской области»;

- Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденным постановлением Правительства Курганской области от 7 октября 2021 года № 299-1;

- Положением об управлении охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области, утвержденного постановлением Губернатора Курганской области от 31 июля 2019 года № 58.

3. Правоприменительная практика за 2021 год

Годовой план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год не формировался. За отчетный период плановые/внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

За 2021 год Управлением проведено 49 мероприятий по контролю за состоянием и систематическому наблюдению объектов культурного наследия регионального значения.

По итогам надзорных мероприятий выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, 2 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Контрольно-надзорные мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, Управлением не проводились.

В 2021 году Управлением возбуждено 4 дела об административных

правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 7.14.1 КоАП РФ и ч.1 ст.7.15 КоАП РФ, и проведены административные расследования, по итогам которых составлено 4 протокола об административных правонарушениях. Дела об административных правонарушениях направлены в суд на рассмотрение.

Типичные нарушения обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия:

- нарушение требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

- непринятие мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73 работ по использованию лесов и иных работ;

- нарушение требований к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия;

- нарушение требований к проведению археологических полевых работ.

Причинами нарушений является несоблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73 и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Рекомендуется изучение обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере сохранения объектов культурного наследия.

В статье 5.1 Федерального закона № 73 установлены требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия.

Статьей 36 Федерального закона № 73 предусмотрены меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ.

Согласно статьям 47.2 и 47.3 Федерального закона № 73 на собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия возлагается обязанность по сохранению объекта культурного наследия и осуществлению расходов на его содержание и поддержание в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии.

В статье 45.1 Федерального закона № 73 установлен порядок проведения археологических полевых работ.