

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении
федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной
объектов культурного наследия за 2021 год.

Управлением охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области (далее - Управление) проведено обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год.

1. Общие положения.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия в пределах компетенции осуществляется Управлением в соответствии с Положением об управлении охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области, утвержденным постановлением Губернатора Курганской области от 31 июля 2019 года № 58.

Деятельность Управления в рамках осуществления федерального государственного надзора направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований посредством организации и проведения контрольных мероприятий.

В первое полугодие 2021 года федеральный государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с законодательством, предусматривающим организацию и проведение плановых и внеплановых проверок, а также мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

Со второго полугодия 2021 года реализация надзорных полномочий осуществляется посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка и выездная проверка), а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование).

Предметом контрольных (надзорных) мероприятий является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющихся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах.

2. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления
федерального государственного контроля (надзора)

Функция государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной

объектов культурного наследия осуществляется Управлением в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73);

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 года № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

- Положением об управлении охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области, утвержденного постановлением Губернатора Курганской области от 31 июля 2019 года № 58.

3. Правоприменительная практика за 2021 год

Годовой план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год не формировался. За отчетный период плановые/внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

За 2021 год Управлением проведено 26 мероприятий по контролю за состоянием и систематическому наблюдению объектов культурного наследия федерального значения в отношении памятников архитектуры; 143 мероприятия по систематическому наблюдению проведено в отношении объектов археологического наследия.

Всего контрольно-надзорные мероприятия проведены в отношении 157 объектов культурного наследия федерального значения.

По итогам надзорных мероприятий выдано 1 предписание о приостановлении производства работ и 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

Контрольно-надзорные мероприятия, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование), Управлением не проводились.

В 2021 году должностными лицами Управления протоколов об административных правонарушениях при осуществлении федерального государственного надзора составлено не было.

Типичные нарушения обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия:

- нарушение правил проведения работ по сохранению объекта культурного

наследия.

В соответствии с п. 7 ст. 45 Федерального закона № 73 работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся в соответствии с правилами проведения работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе правилами проведения работ, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, утверждаемыми в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Причиной нарушений является несоблюдение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73 и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Рекомендуется изучение обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере сохранения объектов культурного наследия.