

РЕШЕНИЕ
Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

1. О реализации мер, направленных на социальную адаптацию лиц без определенного места жительства.

Негативные социальные явления, такие как бездомность, бродяжничество и попрошайничество, во многом способствуют совершению различных преступлений, в том числе насильственных, и представляют в связи с этим серьезную опасность для общества.

В 2019 году установлено 7 449 лиц без определенного места жительства, совершивших преступления. Значительная их часть привлечена к уголовной ответственности за совершение общественно опасных тяжких (26,6%) и средней тяжести (33,4%) деяний.

Наибольшее количество лиц данной категории выявлено в г. Москве (747), Московской области (615), Кемеровской области - Кузбассе (591), г. Санкт-Петербурге (311), Красноярском крае (217) и Свердловской области (206).

В структуре преступности преобладают преступления против собственности – 4 804 (в том числе: 3 462 кражи, 617 грабежей, 221 мошенничество, 206 разбоев). Около 14% составляют посягательства против жизни и здоровья – 1 019 (в том числе: 201 – по статьям 105 (Убийство), 106 (Убийство матерью новорожденного ребенка), 107 (Убийство, совершенное в состоянии аффекта) УК РФ; 365 – по статье 111 (Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью) УК РФ).

Социальная адаптация лиц без определенного места жительства существенно снижает риск совершения ими преступлений.

Бездомные граждане, утратившие в силу объективных и субъективных факторов навыки общепринятого поведения, целенаправленной трудовой и прочей созидательной деятельности, не имеющие возможностей к реализации своих конституционных прав, нуждаются в восстановлении их личностного статуса и социальной активности, то есть проведении комплекса социализирующих мероприятий, направленных на их возвращение к обществу в качестве полноправных граждан.

Существенную роль в проведении работы по социальной адаптации рассматриваемой категории граждан играют специальные организации.

В 2019 году в Российской Федерации действовало 136 организаций социального обслуживания лиц без определенного места жительства, в том числе:

- 21 дом ночного пребывания на 9 968 мест;
- 7 социальных приютов на 2 131 место;
- 8 социальных гостиниц на 1 296 мест;
- 53 центра социальной адаптации на 35 150 мест;
- 47 прочих организаций социального обслуживания на 13 638 мест.

С положительной стороны отмечается проводимая работа указанных организаций в Краснодарском крае, где функционирует государственное казенное учреждение социального обслуживания Краснодарского края «Краснодарский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» (г. Краснодар), а также 4 отделения ночного пребывания в структуре организаций социального обслуживания в городах Новороссийске, Кропоткине, Курганинске и Туапсе. Благодаря проводимой в крае работе в 2019 году отмечено снижение на 24,6% преступлений, совершенных лицами без определенного места жительства (269), на 34% уменьшилось количество преступных деяний, совершенных в отношении рассматриваемой категории граждан (21).

Вместе с тем органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в числе проблем по рассматриваемому направлению деятельности отмечается отсутствие: юридического понятия лиц без определенного места жительства и их статуса; единой системы их учета; прав и полномочий специальных учреждений, работающих с лицами указанной категории.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений¹ решила:

1.1. Ответственному секретарю Правительственной комиссии (Ю.К. Валяев):

1.1.1. Проработать в срок до 30 декабря 2020 года с заинтересованными ведомствами вопрос определения на федеральном уровне координирующего и контролирующего органа в сфере адаптации и реинтеграции в общество лиц без определенного места жительства.

1.1.2. Организовать в срок до 1 августа 2020 года размещение на официальном Интернет-сайте МВД России в разделе «Правительственная комиссия по профилактике правонарушений» положительного опыта Краснодарского края по проведению мероприятий в сфере социальной адаптации лиц без определенного места жительства.

1.2. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.2.1. Принять меры по созданию (расширению) специализированных центров социальной адаптации для оказания лицам без определенного места жительства необходимой социальной, правовой и психологической помощи, а также содействия в их трудовом и бытовом устройстве.

1.2.2. На основании анализа оперативной обстановки в регионе предусмотреть при необходимости в государственных и муниципальных программах региона мероприятия по социальной адаптации лиц без определенного места жительства.

1.2.3. Оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям и общественным объединениям, осуществляющим деятельность

¹ Далее – «Правительственная комиссия».

по социальной адаптации лиц без определенного места жительства.

1.2.4. Обеспечить проведение мероприятий, направленных на повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, а также иных работников, участвующих в рамках своих полномочий в реализации мероприятий по социальной адаптации лиц без определенного места жительства.

О проведенной работе по подпунктам 1.2.1 – 1.2.4 проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 февраля 2021 года.

2. О принимаемых мерах по повышению уровня правовой грамотности и правосознания граждан как одного из основных направлений профилактики правонарушений.

В целях формирования высокого уровня правовой культуры населения, традиции безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения, а также преодоления правового нигилизма в обществе, который препятствует развитию Российской Федерации как современного цивилизованного государства, Президентом Российской Федерации 28 апреля 2011 года утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан².

В качестве приоритетных мероприятий государственной политики в данной сфере названы:

создание необходимой нормативно-правовой базы;

распространение в средствах массовой информации, созданных с государственным участием, в сегменте социальной рекламы, в сети Интернет информационной продукции, содержащей правовую информацию, способствующую развитию правовой грамотности и правосознания граждан;

обеспечение доступности правовой информации, развитие системы правового просвещения и информирования граждан, включая развитие информационно-правовых ресурсов и обеспечение эффективного функционирования соответствующих информационно-справочных систем;

повышение юридической грамотности государственных и муниципальных служащих, педагогов и учащихся образовательных организаций;

развитие института бесплатной юридической помощи.

В целях реализации указанных мероприятий в 34 субъектах Российской Федерации реализуются государственные программы, регулирующие, в том числе вопросы правового просвещения и правового информирования граждан Российской Федерации³.

Наибольшее их количество утверждено в республиках Татарстан (9), Мордовия (4), Марий Эл (3), в Воронежской (3) и Свердловской (3) областях.

В целях глобализации сферы правового просвещения и унификации подходов всех органов государственной власти и организаций к реализации государственной политики в сфере оказания бесплатной юридической помощи и

² № Пр-1168.

³ Согласно данным мониторинга по правовому просвещению граждан за 2019 год, проведенного Минюстом России.

развития правовой грамотности и правосознания граждан необходим нормативный правовой акт, регулирующий указанную сферу деятельности, который позволит создать безопасное информационное правовое пространство, ориентированное на социально-правовые потребности граждан.

С учетом изложенного Правительственная комиссия по профилактике правонарушений решила:

2.1. Рекомендовать Минюсту России (К.А. Чуйченко) совместно с заинтересованными ведомствами завершить разработку и внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О Едином государственном портале правового просвещения и бесплатной юридической помощи».

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 декабря 2020 года.

2.2. Рекомендовать Минобрнауки России (В.Н. Фальков) разработать в целях повышения правовой грамотности и правосознания студенческой молодежи:

2.2.1. Информационно-методические материалы по доведению до обучающихся образовательных организаций высшего образования норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за содействие террористической деятельности, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, создание и участие в деятельности общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации.

2.2.2. Рекомендации для сотрудников образовательных организаций высшего образования, курирующих воспитательную работу с молодежью, по доведению норм законодательства Российской Федерации, устанавливающих ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию по подпунктам 2.2.1 – до 15 января 2021 года, 2.2.2 – до 15 июля 2021 года.

2.3. Рекомендовать Минпросвещения России (С.С. Кравцов), Минобрнауки России (В.Н. Фальков) разработать (по компетенции) примерные программы и методики по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних в целях их внедрения в практику работы образовательных организаций.

О проведенной работе проинформировать Правительственную комиссию в срок до 15 июня 2021 года.

2.4. Рекомендовать комиссиям государственных средств массовой информации по вопросам размещения социальной рекламы в эфире телеканалов и радиоканалов (ФГУП ВГТРК, ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА», АО «Первый канал», АНО «Общественное телевидение России») при отборе роликов

социальной рекламы учитывать в качестве одного их приоритетных направлений тематику развития правовой грамотности и правосознания граждан.

2.5. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.5.1. Организовать:

2.5.1.1. Работу в образовательных организациях, в том числе в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям (20 ноября), по разъяснению вопросов формирования высокого уровня правовой культуры подрастающего поколения, традиций безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, исключая любые формы национального и религиозного экстремизма либо поведения, посягающего на общественную нравственность и правопорядок, гражданский мир и национальное согласие.

2.5.1.2. Проведение встреч, семинаров и других мероприятий с участием представителей правоохранительных органов, правозащитных, религиозных, национально-культурных и молодежных организаций, направленных на формирование у граждан патриотической и духовно-нравственной основы, позитивного отношения к принимаемым мерам по противодействию преступности.

2.5.2. Проработать вопрос учета в государственных и муниципальных программах региона мероприятий по правовому просвещению и правовому информированию граждан.

О проведенной работе по подпунктам 2.5.1 – 2.5.2 проинформировать Правительственную комиссию в срок до 1 февраля 2021 года.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В. Колокольцев

« 3 » июля 2020 года