



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 ноября 2021 года № 345
г. Курган

Об утверждении Положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Курганской области от 12 ноября 1996 года № 109 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Курганской области от 15 ноября 2011 года № 539 «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, включая угрозу их возникновения на территории Курганской области», постановлением Правительства Курганской области от 15 ноября 2011 года № 540 «Об утверждении Положения о Курганской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и в целях совершенствования координации деятельности эвакуационных органов в Курганской области на случай возникновения чрезвычайных ситуаций Правительство Курганской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области (далее — Положение) согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области документы по организации и проведению

эвакуационных мероприятий привести в соответствие с Положением.

3. Признать утратившим силу постановление Администрации (Правительства) Курганской области от 22 июля 2005 года № 8-4 дсп «Об утверждении положения о порядке проведения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Курганской области».

4. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Вице-Губернатора Курганской области.

Губернатор
Курганской области

В.М. Шумков

Приложение к постановлению
Правительства Курганской области
от «11» ноября 2021 года № 345
«Об утверждении Положения о
порядке проведения эвакуационных
мероприятий при возникновении
чрезвычайных ситуаций природного и
техногенного характера на
территории Курганской области»

Положение
о порядке проведения эвакуационных мероприятий при возникновении
чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на
территории Курганской области

Раздел I. Общие положения

1. Положение о порядке проведения эвакуационных мероприятий при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Курганской области (далее — Положение) определяет основные задачи, порядок планирования, организацию и проведение эвакуационных мероприятий на территории Курганской области при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Для целей Положения используются понятия:

1) чрезвычайная ситуация (далее - ЧС) - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

ЧС природного и техногенного характера подразделяются на ЧС локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера;

2) зона ЧС - территория, на которой сложилась ЧС;

3) жизнеобеспечение населения (далее - ЖОН) в ЧС (далее - ЖОН ЧС) - совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах ЧС, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий ЧС, разработанным и утвержденным в установленном порядке;

4) эвакуация населения - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС или вероятной ЧС и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных безопасных районах (местах) по условиям первоочередного ЖОН;

5) безопасный район (место) - территория, расположенная вне зоны ЧС и подготовленная для ЖОН, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

3. Основные задачи эвакуационных мероприятий:

создание минимальных условий жизнедеятельности населения, попавшего в зону ЧС;

обеспечение нормальных условий работы объектов экономики, попавших в зону ЧС.

4. Эвакуационные мероприятия планируются и подготавливаются заблаговременно и осуществляются при возникновении ЧС.

5. В зависимости от времени и сроков проведения выделяются упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная) эвакуация населения.

При упреждающей (заблаговременной) эвакуации на основании краткосрочного прогноза возможности возникновения ЧС население эвакуируется из зоны возможной ЧС в упреждающем порядке.

При экстренной (безотлагательной) эвакуации вывоз (вывод) населения из зоны возможной ЧС осуществляется в короткое время до начала воздействия на людей поражающих факторов.

6. Эвакуация населения планируется, организуется и осуществляется по производственно-территориальному принципу, который предполагает, что вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, воспитанников дошкольных образовательных организаций, учащихся общеобразовательных организаций, студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, пенсионеров, содержащихся в домах инвалидов и престарелых, организуется по предприятиям, организациям и учреждениям. Эвакуация остального населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания, проводится по месту жительства через сборные эвакуационные пункты.

7. Планирование, организация и проведение эвакуационных мероприятий возлагается на исполнительный орган государственной власти Курганской области, специально уполномоченный в сфере обеспечения радиационной безопасности, пожарной безопасности, обеспечения защиты населения и территорий Курганской области от ЧС межмуниципального и регионального характера, органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области (далее - ОМС) и эвакуационные органы.

Мероприятия, осуществляемые организациями и органами, не являющимися исполнительными органами государственной власти Курганской области, реализуются по согласованию с ними.

Раздел II. Эвакуационные органы и их задачи

8. Организацию и осуществление контроля за подготовкой и проведением эвакуационных мероприятий на территории Курганской области осуществляет эвакуационная комиссия Курганской области. Состав и положение об эвакуационной комиссии Курганской области утверждаются Правительством Курганской области.

9. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий исполнительными органами государственной власти Курганской области, ОМС и организациями Курганской области создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих исполнительных органов государственной власти Курганской области, ОМС и организаций Курганской области. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми руководителями соответствующих исполнительных органов государственной власти Курганской области, ОМС и организаций Курганской области.

10. Решением эвакуационных комиссий исполнительных органов государственной власти Курганской области, ОМС и организаций Курганской области с учетом конкретных особенностей проведения эвакуации и обеспечения проведения эвакуации в установленные сроки заблаговременно создаются:

- сборные эвакуационные пункты;
- промежуточные пункты эвакуации;
- группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- эвакоприемные комиссии;
- пункты временного размещения;
- администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

11. Основными задачами эвакуационных органов являются:

- планирование эвакуации населения, приема и размещения эвакуированного населения, эвакуации материальных и культурных ценностей;
- организация и осуществление контроля жизнеобеспечения эвакуируемого населения;
- осуществление контроля планирования эвакуации населения в подведомственных органах, учреждениях и организациях;
- организация и контроль подготовки и проведения эвакуации населения;
- организация приема и размещения эвакуируемого населения;
- организация и контроль всех видов обеспечения эвакуационных мероприятий.

Раздел III. Планирование и организация эвакуационных мероприятий

12. В зависимости от обстановки, масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС различают три режима функционирования эвакуационных органов:

1) режим повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

2) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения ЧС;

3) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации ЧС.

13. Основными мероприятиями, осуществляемыми в период работы эвакуационных органов в различных режимах, являются:

- в режиме повседневной деятельности:

организация планирования и подготовки проведения эвакуационных мероприятий, разработка планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и планов эвакуации при возникновении ЧС природного и техногенного характера регионального, муниципального и объектового уровней;

поддержание в готовности к выполнению задач по предназначению органов управления, сил и средств, привлекаемых к проведению эвакуационных мероприятий;

организация взаимодействия эвакуационных органов и органов управления Курганской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;

- в режиме повышенной готовности:

приведение при необходимости в полном или сокращенном составе в состояние готовности эвакуационных органов, организаций, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий;

уточнение порядка проведения запланированных эвакуационных мероприятий, уточнение расчетов;

организация информирования населения о возможной обстановке и порядке действий в условиях возникновения ЧС;

приведение в готовность сил и средств обеспечения эвакуационных мероприятий, подготовка безопасных районов к приему эвакуированного населения;

проведение упреждающей (заблаговременной) эвакуации в плановом порядке;

- в режиме ЧС:

организация работы эвакуационных органов, обеспечивающих эвакуационные мероприятия;

организация оповещения населения о сложившейся обстановке и порядке проведения эвакуационных мероприятий;

проведение эвакуационных мероприятий в плановом или оперативном порядке;

организация взаимодействия с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Курганской области, а также с постоянно действующими органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территории от ЧС, созданных при ОМС;

контроль за ходом проведения эвакуации, учет эвакуируемых в соответствии с планом;

поддержание постоянной связи с эвакуационными органами,

транспортными организациями;
организация работ по ЖОН ЧС.

Раздел IV. Проведение эвакуационных мероприятий и их обеспечение

14. Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

Решение о проведении эвакуационных мероприятий принимается:

при ЧС межмуниципального и регионального характера на территории Курганской области - Губернатором Курганской области;

при ЧС муниципального характера - ОМС, на территории которых возникла ЧС.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, осуществляется по указанию (распоряжению) руководителя подразделения организации, обеспечивающего ее деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

Проведение эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером воздействия поражающих факторов источника ЧС.

15. Эвакуация населения проводится в два этапа:

на первом этапе эвакуируемое население доставляется от мест посадки на транспорт до промежуточных пунктов эвакуации;

на втором этапе эвакуируемое население вывозится из промежуточных пунктов эвакуации в безопасные районы по заранее разработанным планам в спланированные пункты временного размещения (гостиницы, дома отдыха, школы, интернаты, кинотеатры и другие общественные здания и сооружения).

16. Оповещение и информирование населения Курганской области об опасностях, возникающих при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера:

осуществляется в порядке, определенном постановлением Правительства Курганской области от 15 ноября 2011 года № 539 «Об обеспечении своевременного оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, включая угрозу их возникновения на территории Курганской области»;

посредством дополнительного оснащения эвакуационных органов стационарными и передвижными средствами связи и обеспечения бесперебойной их работы.

17. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон ЧС включает комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

Для проведения эвакуационных мероприятий привлекается в

установленном порядке водный, железнодорожный и автомобильный транспорт.

Транспорт, привлекаемый для вывоза эвакуируемого населения, обеспечивается горюче-смазочными материалами через существующую сеть автозаправочных станций.

18. Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение медицинскими организациями лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических, организационных мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, на предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

развертывание медицинских пунктов на пунктах временного размещения и организация на них дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи эвакуируемому населению;

контроль санитарного состояния мест временного размещения эвакуируемого населения;

непрерывное наблюдение за противоэпидемической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения медицинским обслуживанием, медицинским имуществом.

19. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения включают следующие мероприятия:

осуществление пропускного режима;

проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для проведения эвакуационных мероприятий;

оказание содействия в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрой вывоза людей из зон ЧС;

охрану общественного порядка и обеспечение безопасности на маршрутах эвакуации, в населенных пунктах и в местах размещения эвакуируемого населения;

сопровождение автоколонн с эвакуируемым населением;

ведение борьбы с преступностью;

организацию регистрации эвакуируемого населения и ведение адресно-справочной работы.

20. Целью инженерного обеспечения является создание необходимых условий для эвакуации населения из зон ЧС. Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств.

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий включает:

оборудование существующих общественных зданий, сооружений;

устройство временных сооружений для размещения эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей.

21. Автодорожное обеспечение эвакуационных мероприятий заключается: в оборудовании объездов разрушенных или непроходимых участков дорог при движении автотранспортных колонн с эвакуируемым населением в район размещения;

очистке дорог от снега при эвакуации зимой;

расчистке и поддержании в готовности труднопроходимых участков дорог путем патрулирования или постоянного дежурства на них необходимых сил и средств при эвакуации в распутицу.

22. Материально-техническое обеспечение эвакуации заключается в организации обеспечения питанием и товарами первой необходимости эвакуированного населения на маршрутах и в местах временного размещения за счет товарных запасов организаций торговли и общественного питания, организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами, запасными частями и водой.

Раздел V. Финансирование эвакуационных мероприятий

23. Финансирование эвакуационных мероприятий осуществляется в соответствии с действующим законодательством.