



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32
тайп 120-151 Совет
сайт: <http://kurganobl.ru>
эл. почта: kurgan@kurganobl.ru

Главам муниципальных районов,
муниципальных и городских округов
Курганской области

от 27.05.2021 № Исх 01-3192/21-Р

на № _____

Обзор изменений законодательства

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области информируем об изменениях действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

Федеральное законодательство

1. 30 декабря 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» (далее — Федеральный закон № 494-ФЗ), которым внесены направленные на развитие института комплексного развития территорий изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее — ГрК РФ), Земельный кодекс Российской Федерации (далее — ЗК РФ), Жилищный кодекс Российской Федерации (далее — ЖК РФ) и иные федеральные законы.

Согласно изменениям, внесенным в ГрК РФ, к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления отнесено принятие решений о комплексном развитии территорий.

Одновременно утрачивают силу положения ГрК РФ о комплексном освоении территории, в том числе касающиеся договора о комплексном освоении территории.

Введено понятие «комплексное развитие территорий», под которым понимается совокупность мероприятий, выполняемых в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и направленных на создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов.

Также в ГрК РФ определены виды комплексного развития территории, порядок принятия и реализации решения о комплексном развитии территории, требования к содержанию решения о комплексном развитии территории, требования к содержанию и порядку заключения договора о комплексном развитии территории, порядок принятия и реализации решения о комплексном развитии территории по инициативе правообладателей.

Кроме того уточнены нормы касающиеся внесения изменений в генеральные планы, правила землепользования и застройки муниципальных образований, а также вопросов утверждения документации по планировке территории, проведения публичных слушаний, общественных обсуждений, в связи с принятием и реализацией решений о комплексном развитии территории.

Соответствующие изменения, связанные с принятием и реализацией решений о комплексном развитии территории внесены в ЗК РФ по вопросам образования земельных участков, предоставления земельных участков в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, а также по вопросам изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

ЖК РФ дополнен положениями по обеспечению жилищных прав граждан при осуществлении комплексного развития территории жилой застройки.

При этом статьей 18 Федерального закон № 494-ФЗ урегулированы переходные положения, которые в том числе предусматривают, что внесенные изменения распространяются на правоотношения, возникшие после дня вступления в силу указанного Федерального закона.

Внесение изменений в правила землепользования и застройки, утвержденные в порядке, установленном ГрК РФ до дня вступления в силу Федерального закона № 494-ФЗ, в целях их приведения в соответствие с требованиями ГрК РФ (в редакции Федерального закона № 494-ФЗ) не требуется.

2. 30 декабря 2020 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 539-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законом в том числе скорректирован перечень сведений, вносимых в реестр недобросовестных поставщиков, уточнен порядок включения в реестр недобросовестных поставщиков информации в случае уклонения участника закупки от заключения контракта либо в случае расторжения контракта по решению суда или отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. Кроме того, установлены основания исключения соответствующей информации из реестра.

3. 30 декабря 2020 года вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 509-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом в том числе внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и уточнены нормы по взаимодействию с заявителем при предоставлении государственных и муниципальных услуг, сокращен перечень документов, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления, подведомственных организаций, которые могут быть затребованы у заявителя, предусмотрена возможность организации предоставления государственных и муниципальных услуг в упреждающем (проактивном) режиме.

Также законом уточнены требования к структуре административных регламентов. Предусмотрено, что раздел, устанавливающий состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, должен содержать варианты предоставления государственной или муниципальной услуги, включающие порядок предоставления указанных услуг отдельным категориям заявителей, объединенных общими признаками, в том числе в отношении результата государственной или муниципальной услуги, за получением которого они обратились.

Структура административного регламента должна предусматривать машиночитаемое описание процедур предоставления соответствующей услуги, обеспечивающее автоматизацию процедур предоставления такой услуги с использованием информационных технологий, в соответствии с требованиями, установленными уполномоченным на осуществление нормативно-правового регулирования в сфере информационных технологий федеральным органом исполнительной власти.

Также скорректированы общие требования к разработке проектов административных регламентов.

В частности предусмотрено, что разработка и согласование проектов административных регламентов исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления осуществляются в государственной информационной системе и (или) муниципальной информационной системе, обеспечивающих соответственно ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации, реестра муниципальных услуг в электронной форме.

Особенности проведения экспертизы, независимой экспертизы указанных проектов административных регламентов, утверждаются соответственно высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Также законом уточнены отдельные вопросы, связанные с организацией предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах.

Кроме того, законом определено, что органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, организации, предоставляющие услуги, многофункциональные центры при предоставлении государственных и муниципальных услуг вне зависимости от

способа обращения заявителя за предоставлением таких услуг, а также от способа предоставления заявителю результатов предоставления таких услуг направляют в личный кабинет заявителя на едином портале государственных и муниципальных услуг сведения, предусмотренные указанным федеральным законом, в определенном Правительством Российской Федерации порядке.

4. 29 июня 2021 года вступит в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 490-ФЗ «О пчеловодстве в Российской Федерации».

Закон устанавливает правовые основы развития пчеловодства как сельскохозяйственной деятельности, а также деятельности, направленной на сохранение пчел.

В том числе законом предусмотрено, что в целях достижения задач развития пчеловодства органы государственной власти, органы местного самоуправления реализуют меры правового, экономического и организационного характера по следующим направлениям:

1) информационное обеспечение деятельности производителей продукции пчеловодства;

2) содействие созданию сбытовых (торговых), перерабатывающих, обслуживающих, потребительских и иных сельскохозяйственных кооперативов;

3) содействие развитию производства продукции пчеловодства путем создания благоприятных организационно-правовых, экологических и иных условий производства, в том числе предоставление научно-технических разработок и технологий.

Также органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в сфере развития пчеловодства в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

5. 10 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

Закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации, определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации.

В соответствии с указанным законом к полномочиям органов местного самоуправления в сфере молодежной политики относятся:

1) участие в реализации молодежной политики;

2) разработка и реализация мер по обеспечению и защите прав и законных интересов молодежи на территории муниципального образования;

3) организация и проведение мероприятий по работе с молодежью на территории муниципального образования;

4) разработка и реализация муниципальных программ по основным направлениям реализации молодежной политики;

5) организация и осуществление мониторинга реализации молодежной политики на территории муниципального образования;

6) иные полномочия в сфере реализации прав молодежи, определенные

федеральными законами.

6. 29 июня 2021 года вступит в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным законом в том числе внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения поселений, муниципальных и городских округов отнесено принятие решений и проведение на территории муниципального образования мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

В Федеральном законе от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» регламентирован порядок выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (статья 69¹).

Также законом предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные статьей 69¹ Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», могут быть перераспределены между ними и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

7. 1 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2020 года № 505-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом определены особенности регулирования земельных и градостроительных отношений в населенных пунктах в составе особо охраняемых природных территорий.

В частности внесены изменения в Федеральные законы от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», в ГрК РФ и ЗК РФ.

В соответствии с законом населенные пункты могут быть включены в состав особо охраняемых природных территорий без изъятия расположенных на их территориях земельных участков и иной недвижимости у правообладателей (за исключением государственных природных заповедников), если это не противоречит режиму особой охраны соответствующей категории особо охраняемой природной территории.

Земли и земельные участки в границах населенных пунктов, включенных в состав особо охраняемых природных территорий, относятся к землям населенных пунктов. Использование включенных в состав особо охраняемых природных территорий земель и земельных участков иных категорий ограничивается с учетом необходимости защиты природных комплексов особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий.

Также установлено, что если в границах особо охраняемой природной территории федерального или регионального значения полностью расположен населенный пункт, то проект правил землепользования и застройки, подготовленный применительно к территории такого населенного пункта, находящейся в границах такой территории, подлежит согласованию с органом, в ведении которых находится особо охраняемая природная территория. Предметом согласования является соответствие градостроительного регламента, устанавливаемого применительно к территории указанного населенного пункта, режиму особой охраны.

8. 20 марта 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 9 марта 2021 года № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законом вводится понятие «информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация)» и устанавливается, что указанная информация является общедоступной.

Также установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, которые обладают информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией), или уполномоченные ими организации размещают на официальных сайтах или с помощью государственных и муниципальных информационных систем информацию о состоянии окружающей среды (экологическую информацию) в форме открытых данных, содержащую в том числе сведения (сообщения, данные):

- о состоянии и загрязнении окружающей среды, включая состояние и загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод водных объектов, почв;
- о радиационной обстановке;
- о стационарных источниках, об уровне и (или) объеме или о массе выбросов, сбросов загрязняющих веществ;
- об обращении с отходами производства и потребления;
- о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду.

Правила размещения и обновления указанной информации, в том числе содержание информации о состоянии окружающей среды (экологической информации) и форма ее размещения, утверждаются Правительством Российской Федерации.

9. 20 марта 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 9 марта 2021 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.1 и 3.3 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Законом в том числе предусмотрено право органов местного самоуправления на разработку, утверждение (одобрение) и реализацию муниципальных программ развития туризма.

Утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации и муниципальных программ развития туризма, отнесено к полномочиям органов государственной

власти Российской Федерации.

10. 1 сентября 2021 года вступит в силу Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 79-ФЗ).

Указанным законом регулируются вопросы использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

В частности законом внесены изменения в ЗК РФ предусматривающие возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута в случае возведение гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

Также ЗК РФ дополнен статьей 39³⁶⁻¹, регулирующей вопросы использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

Предусмотрено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства осуществляется на основании утверждаемой органами местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов, а на межселенных территориях органами местного самоуправления муниципальных районов схемы размещения таких объектов в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 39³⁶⁻¹ ЗК РФ).

Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, осуществляется за плату, порядок определения которой в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, устанавливается органами местного самоуправления.

Также внесены изменения в Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 137-ФЗ) предусматривающие, что до 1 сентября 2026 года гражданин, использующий гараж, являющийся объектом капитального строительства и возведенный до дня введения в действие ГрК РФ, имеет право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором он расположен, в частности, если земельный участок для размещения гаража

был предоставлен гражданину или передан ему какой-либо организацией (в том числе с которой этот гражданин состоял в трудовых или иных отношениях) либо иным образом выделен ему либо право на использование такого земельного участка возникло у гражданина по иным основаниям.

Закреплен перечень документов, необходимых для приобретения гражданами земельных участков, расположенных под такими объектами гаражного назначения.

Кроме того внесены изменения в Федеральные законы от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», от 30 июня 2006 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества», от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» в части уточнения терминологии - понятие «земельные участки, предназначенные для индивидуального гаражного строительства» заменено понятием «земельные участки, предназначенные для строительства гаражей для собственных нужд».

В Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» внесены изменения, предусматривающие, что государственная регистрация права собственности на земельный участок, на котором расположен гараж, возведенный до дня введения в действие ГрК РФ, и который предоставлен в соответствии с Федеральным законом № 137-ФЗ гражданину в собственность бесплатно, осуществляется одновременно с государственным кадастровым учетом такого гаража (в случае, если ранее его государственный кадастровый учет не был осуществлен) и государственной регистрацией права собственности данного гражданина на такой гараж, которые осуществляются по заявлению исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших данному гражданину указанный земельный участок.

В случае, если земельный участок является ограниченным в обороте и в соответствии с Федеральным законом № 137-ФЗ предоставлен гражданину в аренду, государственная регистрация договора аренды такого земельного участка осуществляется одновременно с государственным кадастровым учетом такого гаража (в случае, если ранее его государственный кадастровый учет не был осуществлен) и государственной регистрацией права собственности данного гражданина на такой гараж, которые осуществляются по заявлению исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставивших данному гражданину указанный земельный участок.

Частью 3 статьи 18 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов вправе осуществлять мероприятия, направленные на выявление лиц, использующих расположенные в границах соответствующих муниципальных образований гаражи, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости, и оказывать содействие гражданам в приобретении прав на них и на земельные участки, на которых расположены гаражи. Состав указанных мероприятий и порядок их

осуществления устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Мероприятия, направленные на выявление указанных лиц и оказание содействия гражданам в приобретении прав на гаражи и земельные участки, на которых они расположены, вправе осуществлять органы местного самоуправления муниципальных районов.

Органы местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе обеспечить выполнение кадастровых работ или комплексных кадастровых работ в отношении указанных объектов. При этом отсутствие прав на данные объекты не является препятствием для выполнения кадастровых работ или комплексных кадастровых работ и осуществления государственного кадастрового учета указанных объектов на основании документов, подготовленных по результатам таких работ.

11. 16 апреля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2021 года № 86-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Указанным законом внесены изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установлено, что положение о закупке, регламентирующее закупочную деятельность заказчика, должно включать в себя, в том числе, порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

В документации о конкурентной закупке вместо порядка формирования цены договора (цены лота) теперь должно быть указано обоснование начальной (максимальной) цены договора (цены лота) либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Положения о закупках должны быть приведены в соответствие с внесенными изменениями и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не позднее чем в течение девяноста дней со дня вступления в силу указанного Федерального закона.

Положения о закупках, которые не будут соответствовать установленным требованиям, по истечении девяноста дней со дня вступления в силу указанного Федерального закона считаются не размещенными в единой информационной системе.

Закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе либо приглашения принять участие в которых были направлены до даты размещения положения о закупке в редакции указанного Федерального закона, но не позднее девяноста дней со дня его вступления в силу, завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения

такого извещения либо направления такого приглашения.

12. 11 мая 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Указанным законом к видам использования лесов отнесено осуществление рыболовства, за исключением любительского рыболовства.

Использование лесов для осуществления рыболовства, за исключением любительского рыболовства, осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута.

При использовании лесов для осуществления рыболовства допускается возведение на лесных участках некапитальных строений, сооружений, необходимых для осуществления рыболовства.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для целей рыболовства на территориях, примыкающих к береговой линии водного объекта или его части, отнесенных к рыболовному участку.

Правила использования лесов для осуществления рыболовства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

13. 1 июля 2021 года вступит в силу Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 109-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Трудовой кодекс Российской Федерации (далее — ТК РФ) дополняется статьей 349.6. (особенности регулирования труда работников государственных органов, органов местного самоуправления).

Под работниками государственных органов, органов местного самоуправления понимаются лица, замещающие на основании трудового договора в государственных органах или органах местного самоуправления должности, которые не являются должностями государственной или муниципальной службы.

В соответствии с изменениями, лица, не имеющие российского гражданства, или граждане Российской Федерации, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не допускаются к замещению в государственных органах или органах местного самоуправления должностей, которые не являются должностями государственной или муниципальной службы и для замещения которых требуется оформление допуска к государственной тайне, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Работники государственных органов или органов местного самоуправления, которые не имеют гражданства Российской Федерации или имеют гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство на его территории, обязаны сообщить работодателю об этом в

течение десяти дней со дня вступления в силу указанного Федерального закона.

В течение шести месяцев со дня вступления в силу данного Федерального закона указанные лица могут продолжить работу на замещаемых ими должностях при условии представления работодателю документов, подтверждающих их намерение приобрести гражданство Российской Федерации, прекратить гражданство (подданство) иностранного государства или право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу указанного Федерального закона и при непредставлении указанных документов, трудовые договоры с работниками государственных органов или органов местного самоуправления, подлежат прекращению по основанию, предусмотренному пунктом 13 части первой статьи 83 ТК РФ, в случае, если таких работников невозможно перевести на другую имеющуюся у работодателя работу в соответствии с частью второй статьи 83 ТК РФ.

14. 1 июля 2021 года вступит в силу Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанным федеральным законом внесены уточнения, касающиеся ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

В том числе внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривающие соответствующую корректировку оснований для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Также изменения внесены в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В соответствии с изменениями гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае:

- прекращения гражданства Российской Федерации либо гражданства (подданства) иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе;
- наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

При этом муниципальный служащий обязан сообщать в письменной форме представителю нанимателя (работодателю) о прекращении гражданства Российской Федерации либо гражданства (подданства) иностранного

государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право находиться на муниципальной службе, а также о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, в установленные указанным Федеральным законом сроки.

15. 1 января 2022 года вступит в силу Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 119-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Изменения, внесенные в Закон Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», в том числе предусматривают, что обязанность по организации и проведению захоронения непогребенных останков погибших, обнаруженных в ходе поисковой работы на территории Российской Федерации, а также принятие решений о перезахоронении останков погибших возлагается на органы государственной власти субъектов Российской Федерации (в настоящее время указанные обязанности возложены на органы местного самоуправления).

Также уточнен порядок государственного учета воинских захоронений. Предусмотрено, что на территориях субъектов Российской Федерации их учет ведется органами местного самоуправления.

Кроме того, скорректированы нормы по обеспечению сохранности воинских захоронений, а также урегулирован порядок обеспечения сохранности непогребенных останков погибших при защите Отечества при их захоронении и при перемещении неизвестных воинских захоронений.

16. 1 января 2023 года вступит в силу Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Указанным законом вносятся ряд изменений в федеральные законы от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ) и от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

В частности уточняется понятийный аппарат Федерального закона № 329-ФЗ (включая определение понятий «детско-юношеский спорт», «спортивная подготовка», «спортивные мероприятия», «тренер-преподаватель», «федеральные стандарты спортивной подготовки», «школьный спорт»), дополнительные образовательные программы спортивной подготовки включаются в состав дополнительных общеобразовательных программ.

Участники спортивной подготовки относятся соответственно к обучающимся и педагогическим работникам, приобретая их права и обязанности, при этом лица, работающие в должности тренера до дня вступления в силу указанного Федерального закона в организациях, реализующих программы спортивной подготовки, с их письменного согласия переводятся на должности тренера-преподавателя, старшего тренера-

преподавателя (с зачетом в стаж педагогической работы периодов работы в должности тренера), должности руководителей образовательных организаций.

Для организаций, осуществляющих спортивную подготовку в качестве основной цели деятельности, и организаций, реализующих дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта в качестве основной цели деятельности, устанавливается обязательное требование о переименовании в организации дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа».

Для организаций, реализующих дополнительные общеразвивающие программы в области физической культуры и спорта в качестве основной цели деятельности, устанавливается право переименования в организации дополнительного образования с соответствующим специальным наименованием.

Для всех организаций, реализующих программы спортивной подготовки, дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта на день вступления в силу указанного Федерального закона, устанавливаются требования о приведении их образовательной деятельности в соответствие с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ в редакции указанного Федерального закона и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов не позднее 1 мая 2023 года и о получении им и лицензии на осуществление образовательной деятельности не позднее 1 сентября 2023 года (до этого момента выдается временная лицензия, действующая до 1 сентября 2023 года).

Правовые акты федеральных органов исполнительной власти

1. 1 июля 2021 года вступит в силу постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

Формирование планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год должно осуществляться в соответствии с указанными Правилами начиная с планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год.

2. 1 июля 2021 года вступит в силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с Правилами аттестация экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях муниципального контроля, осуществляется органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление видов муниципального контроля.

Правила применяются контрольными органами в случае, если федеральным законом о виде контроля или положением о виде контроля

предусмотрено осуществление экспертизы при проведении контрольного мероприятия.

В целях реализации Правил контрольным органом устанавливаются:

а) перечень областей экспертиз и соответствующих им видов экспертиз, для проведения которых контрольному органу требуется привлечение экспертов;

б) состав административных процедур и сроки взаимодействия заявителя и контрольного органа по вопросам аттестации в рамках предельных сроков, установленных в соответствии с Правилами;

в) критерии аттестации, которые могут содержать требования к образованию, стажу работы, наличию знаний и навыков в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, в том числе к наличию специальных профессиональных навыков, знаний нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере, сроки проведения проверки соответствия заявителя критериям аттестации, а также порядок и сроки проведения квалификационного экзамена в рамках предельных сроков, установленных в соответствии с настоящими Правилами;

г) случаи аттестации без проведения квалификационного экзамена (при необходимости);

д) срок действия аттестации (не может быть менее 5 лет), за исключением случаев, при которых аттестация устанавливается на срок проведения контрольного мероприятия (однократная аттестация) или имеет бессрочный характер (бессрочная аттестация);

е) случаи, при которых аттестация устанавливается на срок проведения контрольного мероприятия (однократная аттестация) (при необходимости);

ж) случаи, при которых аттестация имеет бессрочный характер (бессрочная аттестация) (при необходимости);

з) правила формирования и ведения реестра экспертов контрольного (надзорного) органа;

и) положение об аттестационной комиссии (при необходимости).

3. 1 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 2381 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492», **6 января 2021 года** вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2020 года № 2259 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Постановлениями в том числе внесены изменения и дополнения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492.

4. 8 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2352 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806».

Постановлением изложены в новой редакции Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в 3-месячный срок со дня вступления в силу указанного постановления рекомендовано привести свои акты в соответствие с данным постановлением.

5. 8 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

Постановлением утверждены:

Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и передачи операторами связи сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите;

Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с редакциями средств массовой информации, выпуска в эфир сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите и публикации указанной экстренной информации.

Также уточнены Правила оказания услуг телефонной связи, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 года № 1342 «О порядке оказания услуг телефонной связи».

6. 1 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 года № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

Указанными Правилами в том числе предусмотрено, что органы местного самоуправления организуют создание мест накопления отработанных ртутьсодержащих ламп, в том числе в случаях, когда организация таких мест накопления в соответствии с данными Правилами не представляется возможной в силу отсутствия в многоквартирных домах помещений для организации мест накопления, а также информирование потребителей о расположении таких мест.

7. 1 июля 2021 года вступает в силу (за исключением отдельных положений) постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 года № 528 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации в части создания, эксплуатации и развития единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Постановление содержит Правила формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее - Правила, реестр, соответственно).

Реестр создается в целях информационного обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, систематизации и учета сведений, обмен которыми осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, обеспечения открытости осуществления указанной деятельности контрольными (надзорными) органами.

При этом контрольные (надзорные) органы в рамках своей компетенции:

а) определяют должностных лиц, ответственных за внесение сведений в реестр и их актуализацию, и организуют получение указанными лицами доступа к реестру;

б) обеспечивают внесение и актуализацию в реестре сведений;

в) обеспечивают направление оператору реестра информации для внесения и актуализации в реестре сведений.

Также Правилами предусмотрено, что контрольные (надзорные) органы несут ответственность за полноту и достоверность сведений, вносимых ими в реестр, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того Постановлением рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления до 1 ноября 2021 года обеспечить в рамках своей компетенции внесение сведений в единый реестр видов контроля.

8. 9 февраля 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2021 года № 74 «О совершенствовании порядка мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений и об обеспечении оценки условных и безусловных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, возникающих при реализации концессионных соглашений».

Постановлением утверждены Правила проведения мониторинга заключения и реализации заключенных концессионных соглашений, в том числе на предмет соблюдения сторонами концессионного соглашения взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в концессионном соглашении, сроков их реализации, объема привлекаемых инвестиций и иных существенных условий концессионного соглашения.

Органам местного самоуправления, выступающим от имени муниципальных образований в качестве концедентов по действующим на 1 июля 2022 года концессионным соглашениям, рекомендовано обеспечить внесение до 31 декабря 2022 года в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» сведений о предусмотренных указанными Правилами прогнозных и фактически исполненных условных и безусловных обязательствах.

9. 1 июля 2021 года вступит в силу постановление Правительства

Российской Федерации от 6 марта 2021 года № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Постановлением в том числе утверждены Правила предоставления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, при организации и осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля.

Данными Правилами определены порядок и сроки представления в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, получаемых контрольными (надзорными) органами от иных органов либо подведомственных указанным органам организаций.

Нормативные правовые акты Курганской области

1. 14 марта 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 2 марта 2021 года № 23 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Курганской области отдельными государственными полномочиями Курганской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

Законом скорректирована и изложена в новой редакции методика расчета объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Курганской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

2. 14 марта 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 2 марта 2021 года № 22 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об административных правонарушениях на территории Курганской области».

Законом уточнены составы следующих административных правонарушений:

- нарушение требований по уборке территории муниципального образования Курганской области, в том числе прилегающих территорий, требований по очистке элементов благоустройства, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования Курганской области, установленными органом местного самоуправления муниципального образования Курганской области (статья 4);

- нарушение требований по содержанию и размещению элементов благоустройства, предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования Курганской области, установленными органом местного самоуправления муниципального образования Курганской области (статья 5);

- размещение транспортных средств на объектах благоустройства (статья

5⁻²)

- нарушение порядка проведения земляных работ (статья 5³);
- содержание инженерных коммуникаций в ненадлежащем состоянии (статья 17).

Исключена статья 5⁻¹ (выполнение работ по сносу, посадке и обрезке деревьев и кустарников без оформления разрешения).

3. 14 марта 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 2 марта 2021 года № 11 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством, предусматривающим возможность формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде наряду с ведением трудовых книжек на бумажном носителе в законе Курганской области от 7 июня 2011 года № 26 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальных служащих в Курганской области» уточнено, что запись о присвоении классного чина муниципальному служащему в Курганской области вносится в трудовую книжку при ее наличии; в законе Курганской области от 24 декабря 2015 года № 119 «О порядке заключения на конкурсной основе договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в Курганской области между органом местного самоуправления и гражданином» уточнено, что гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в конкурсную комиссию копию трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности, оформленные в установленном законодательством порядке, либо иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина (за исключением случаев, когда трудовая (служебная) деятельность ранее не осуществлялась).

4. 14 марта 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 2 марта 2021 года № 9 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

Закон принят в целях приведения законов Курганской области в соответствие с изменениями положений Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предусматривающими возможность проведения голосования на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы) и референдумах в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней, а также закрепляющими положение о том, что при проведении голосования в течение нескольких дней досрочное голосование не проводится.

За избирательной комиссией, организующей выборы (референдумы), закрепляется право принимать решения о голосовании на выборах в органы местного самоуправления (включая повторное голосование, повторные выборы), местных референдумах в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней, а также о проведении в вышеуказанный период голосования избирателей на выборах в органы местного самоуправления, участников местных референдумов с использованием установленных действующим законодательством дополнительных возможностей реализации избирательных

прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

5. 14 марта 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 2 марта 2021 года № 7 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области».

В частности в законе Курганской области от 7 сентября 2005 года № 66 «О предоставлении жилых помещений в Курганской области» исключены требования о предоставлении гражданами при подаче заявлений о постановке на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях справок о составе семьи и занимаемой жилой и общей площади, домовой книги (поквартирной карточки).

В законе Курганской области от 27 марта 2000 года № 302 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Курганской области» уточнено понятие «инновационный проект».

6. 14 марта 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 2 марта 2021 года № 6 «О внесении изменений в статью 5 Закона Курганской области «О муниципальном жилищном контроле в Курганской области».

Законом дополнены и уточнены обязанности должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль, при проведении проверки.

7. 14 марта 2021 года вступил в силу Закон Курганской области от 2 марта 2021 года № 13 «О внесении изменений в статью 2 Закона Курганской области «Об утверждении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду юридическим лицам без проведения торгов».

Законом установлен размер безвозмездно передаваемых в государственную собственность Курганской области или муниципальную собственность муниципального образования Курганской области жилых помещений в многоквартирных домах (многоквартирном доме), построенных (построенном) в рамках масштабных инвестиционных проектов, реализуемых юридическими лицами, которым земельный участок, находящийся соответственно в государственной или муниципальной собственности, предоставляется без проведения торгов, - не менее 4 процентов общей площади жилых помещений в указанных многоквартирных домах (многоквартирном доме).

Судебные акты

1. Постановлением Конституционного суда Российской Федерации от 19 апреля 2021 года по делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 7 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также абзаца двадцать второго части 1 статьи 2, пункта 25 части 1 статьи 16 и пункта 3 части 2 статьи 451 Федерального закона «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» установлено, что пункт 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть 7 статьи 10 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также абзац двадцать второй части 1 статьи 2, пункт 25 части 1 статьи 16 и пункт 3 части 2 статьи 451 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по своему конституционно-правовому смыслу предполагают, что при установлении органами местного самоуправления в правилах благоустройства территории городского округа таких положений, которые касаются размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома:

- не должна полностью исключаться возможность для собственников образованных в надлежащем порядке и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков принять решение о размещении на них нестационарных торговых объектов, если это не нарушает обязательные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- допускается воспроизводить в правилах благоустройства положения обязательных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, сохраняющих свою юридическую силу, при условии, что это не ведет к установлению запретов и ограничений сверх предусмотренных данными обязательными требованиями;

- могут предусматриваться требования к удаленности нестационарных торговых объектов от зданий и сооружений, к сочетанию нестационарных торговых объектов с иными элементами благоустройства, к внешнему облику и техническим (конструктивным) особенностям нестационарных торговых объектов и тому подобные требования;

- не должны устанавливаться такие требования, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В течение одного года со дня вступления в силу указанного Постановления органы местного самоуправления муниципальных образований, установившие в правилах благоустройства территории муниципального образования такое правовое регулирование, которое полностью исключает размещение нестационарных торговых объектов на образованных в надлежащем порядке и поставленных на государственный кадастровый учет земельных участках, относящихся к придомовой территории многоквартирного дома, должны привести это правовое регулирование в соответствие с конституционно-правовым смыслом норм федерального законодательства, выявленным в данном Постановлении. До истечения указанного срока допускается применение правил благоустройства в действующей редакции в части, не противоречащей иным положениям законодательства. Если необходимые изменения не будут внесены в указанный срок, следует исходить из того, что по его истечении запрет на размещение нестационарных торговых объектов на таких земельных участках, установленный правилами благоустройства территории муниципального образования, более не подлежит применению.

Необходимо учесть указанные изменения в работе, а также принять необходимые муниципальные правовые акты, внести соответствующие изменения в муниципальные правовые акты.

Просим довести указанную информацию до сведения органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

Данный обзор размещен на официальном сайте Правительства Курганской области (<http://kurganobl.ru/>) в разделе «Правовые акты» (реестр муниципальных нормативных правовых актов — обзоры изменений законодательства).

Начальник главного правового управления
Аппарата Губернатора Курганской области

С.В. Михалева

