

**АКТ**  
**о результатах проведения**  
**мероприятия ведомственного контроля**

**город Курган**

**«09» июля 2019 года**

Управлением делами Аппарата Губернатора Курганской области на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 8 июля 2014 года № 270, а также распоряжения Правительства Курганской области от 18 февраля 2019 года № 59-р «О проведении Правительством Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных ему заказчиков» проведена плановая выездная проверка в отношении Государственное бюджетное учреждение Курганской области «Управление по обеспечению деятельности Правительства Курганской области», ИНН 4501153446, адрес (место нахождения): 640024, Курганская область, город Курган, ул. Гоголя, дом 56 (далее - Учреждение, проверка).

**Место проведения проверки:** город Курган, улица Гоголя, дом 56.

**Период проведения проверки:** с 8 июля 2019 года по 22 июля 2019 года.

**Срок проведения проверки:** 14 календарных дней.

**Проверяемый период:** с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

**Вид проверки:** плановая, выездная.

**Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:**

начальник отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - Заверняева Алена Владимировна;

главный консультант отдела государственного заказа Аппарата Губернатора Курганской области - Джонджуа Эмилия Мурмановна;

главный специалист отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - Григорьева Евгения Юрьевна.

**Руководитель Учреждения:** директор - Пахомов Игорь Альбертович.

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

Способ проведения проверки: выборочный.

Для проведения плановой выездной проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок представлены следующие документы:

- учредительные документы, приказ о назначении руководителя, должностной регламент руководителя;

- приказ о назначении контрактного управляющего/положение о контрактной службе, должностная инструкция контрактного управляющего/работников контрактной службы;

- приказ об утверждении комиссии об осуществлении закупок, положение о комиссии;

- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, объявленных в проверяемый период, с указанием победителя, суммы контракта, даты заключения

контракта;

- перечень закупок, проведенных без применения конкурентных способов определения поставщика в проверяемый период, с указанием суммы контракта, даты заключения контракта.

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены в полном объеме.

#### **Порядок организации закупок в Учреждении.**

В проверяемый период функции и полномочия контрактного управляющего исполняют два специалиста Учреждения. В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактными управляющими назначены:

- юрисконсульт, руководитель сектора договорной работы и закупок Шушарина Ольга Николаевна, приказ от 14.01.2014г. № 3а, приказ от 02.04.2018г. № 13/к;

- ведущий специалист по закупкам Ведерникова Светлана Васильевна приказ от 06.03.2018г. № 7/к.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактные управляющие имеет высшее образование, в марте 2018 года прошли повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в объеме 108 часов, что подтверждается удостоверениями 000046УО-РАНХиГС-128 от 05.03.2018 г. и 000072УО-РАНХиГС-128 от 05.03.2018 г.

Учреждением с 1 января 2018 года полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) переданы государственному казенному учреждению «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области». Вместе с тем, приказы о назначении контрактных управляющих и должностные инструкции содержат должностные обязанности контрактных управляющих, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Необходимо привести в соответствие указанные документы. Таким образом, проведение проверки Учреждения по соблюдению требований законодательства о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках ведомственного контроля не осуществляется.

#### **В ходе проверки установлено следующее:**

##### **Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.**

Учреждением в соответствии с планом-графиком было осуществлено 34 закупки с установлением запретов и ограничений в соответствии с частью 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ. Данные закупки осуществлялись в соответствии с законодательством.

##### **Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.**

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупок осуществляется заказчиком при формировании плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок), плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – План-график закупок) и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование закупок проведено в соответствии с Формами, приведенными в Постановлении Правительства Российской

Федерации от 5 июля 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования». Закупки, внесенные в План закупок, План – график закупок включены в форму обоснования закупок соответственно.

Нарушения ограничений по объему закупок, установленных пунктом 4, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при планировании и обосновании закупок, не установлено.

**Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).**

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью 1 названной статьи предусмотрена необходимость обоснования НМЦК, в связи с чем Учреждение включало в план-график НМЦК, обоснованную в установленном данной статьей порядке.

При формировании плана-графика осуществлении закупок НМЦК формировалась с применением метода сопоставимых рыночных цен, тарифного метода, сметного метода.

При проведении выборочной проверки 24 закупок нарушений обоснования НМЦК не выявлено.

**Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.**

Согласно части 8 статьи 17 и части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения формируются план закупок и план-график закупок, которые утверждаются в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Утвержденные планы закупок и планы-графики закупок и внесенные в них изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 18 января 2018 года. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждены и размещены в ЕИС План закупок и План-график закупок. Дата утверждения и размещения Плана закупок 17 января 2018 года. Дата утверждения Плана-графика закупок – 18 января 2018 года, дата размещения – 19 января 2018 года. Следовательно, сроки утверждения Плана закупок и Плана-графика закупок соблюдены.

**Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, а также о наличии информации, установленной законодательством:**

1) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ в целях обеспечения взаимосвязи таких документов, вместе с тем идентификационный код закупки отсутствует:

- в актах на оказание услуг от 30.09.2018г., 30.11.2018г., 29.12.2018г. по государственному контракту № 0843500000218001549-0162403-01 от 30.08.2018г.;

- в договоре об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 10Ю от 22.02.2018г.

2) Следующие контракты не содержат ссылки на соответствующий пункт статьи 93

Федерального закона № 44-ФЗ:

- государственный контракт теплоснабжения № 1005 от 20.03.2018г.;
- договор об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 10Ю от 22.02.2018г.;
- договор поставки № 1 от 22.01.2018г.
- договор № 02 от 16.04.2018г.
- договор об оказании лабораторных услуг № ОЛ-18/160 от 20.11.2018г.
- договор об образовании на обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации» Управление государственными и муниципальными закупками» № 26 от 05.02.2018г.
- договор о перечислении взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме от 20.04.2015г.

3) Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается условие, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. Требование о включении в контракт условия о твердости и неизменности цены является обязательным не только для контрактов, заключаемых по итогам конкурентных процедур, но и для контрактов, заключаемых с единственным поставщиком.

Условие о твердой цене контракта, определяемой на весь срок исполнения контракта, отсутствует в следующих контрактах:

- договор поставки № 1 от 22.01.2018г.
- договор об оказании лабораторных услуг № ОЛ-18/160 от 20.11.2018г.

**Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.**

В соответствии с частью 2 статьи 28, частью 3 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), (за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. В проверяемом периоде Учреждением предусмотрено 18 закупок с установлением данного преимущества. Нарушений при предоставлении преимуществ не выявлено.

**Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.**

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований Федерального закона. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет об объеме закупок у субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен Учреждением на официальном сайте 28.03.2018 г. Нарушений при размещении отчета не выявлено. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2017 году составляет 21,776%.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен Учреждением на официальном сайте 28.03.2019 г. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году составляет 22,167%. Нарушений не выявлено.

**Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.**

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (далее - отчет). Положения ч. 3 ст. 93 44-ФЗ не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19-21, 24-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47-48 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ. В соответствии с данными ЕИС Учреждением в 2018 году было размещено 18 отчетов, что соответствует запланированным закупкам у единственного поставщика.

**Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.**

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Выборочная проверка контрактов показала, что в проверяемом периоде при исполнении контрактов случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не установлено. Меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) Учреждением не применялись.

**Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.**

Согласно представленным первичным документам закупленные товары, работы и услуги соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

Вместе с тем, спецификация к государственному контракту № 20-к от 11 сентября 2018 года на поставку марли медицинской в рулонах не содержит точного описания поставляемого товара, что делает невозможным осуществить проверку соответствия поставляемого товара и требований, установленных в государственном контракте.

**Результаты проведения плановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением Курганской области «Управление по обеспечению деятельности Правительства Курганской области» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской**

## **Федерации о контрактной системе в сфере закупок:**

1. Рекомендовать Учреждению указывать в документации о закупках, в контракте и иных документах закупки указывать идентификационный код закупки.

2. В целях соблюдения требований части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ рекомендовать Учреждению при заключении контракта, в том числе в случае закупки у единственного поставщика на основании пунктов 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, включать условие о твердой цене контракта, определяемой на весь срок его исполнения.

3. Рекомендовать указывать в заключаемых Учреждением контрактах идентификационный код закупки в соответствии с планом-графиком закупок и ссылку на пункт и статью из Федерального закона № 44-ФЗ, на основании которого заключается данный контракт.

4. Рекомендовать Учреждению включать в контракт основания для его заключения, в том числе в случае закупки у единственного поставщика.

5. Рекомендовать Учреждению в целях недопущения нарушений требований пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлять закупки преимущественно конкурентными способами, закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) использовать в исключительных случаях.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 6 листах.

---