

АКТ

о результатах проведения мероприятия ведомственного контроля управлением делами Аппарата Губернатора Курганской области Государственного бюджетного учреждения «Редакция Половинской районной газеты «Вестник района» № 2

город Курган

«22» мая 2019 года

Управлением делами Аппарата Губернатора Курганской области на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 8 июля 2014 года № 270, а также распоряжения Правительства Курганской области от 18 февраля 2019 года № 59-р «О проведении Правительством Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных ему заказчиков» проведена плановая выездная проверка в отношении Государственного бюджетного учреждения «Редакция Половинской районной газеты «Вестник района», зарегистрированного в качестве юридического лица 9 апреля 1999 года, ОГРН 1024501817790, адрес (место нахождения): Курганская область, Половинский район, село Половинное, улица Мостовая, дом 4 (далее - Учреждение, проверка).

Место проведения проверки: Курганская область, Половинский район, село Половинное, улица Мостовая, дом 4.

Период проведения проверки: с 6 мая 2019 года по 20 мая 2019 года.

Срок проведения проверки: 15 календарных дней.

Проверяемый период: с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Вид проверки: плановая, выездная.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

начальник отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - Заверняева Алена Владимировна;

главный консультант отдела государственного заказа управления делами

Аппарата Губернатора Курганской области - Джонджуа Эмилия Мурмановна;

главный специалист отдела государственного заказа управления делами

Аппарата Губернатора Курганской области - Григорьева Евгения Юрьевна.

Руководитель Учреждения: Руководитель (Главный редактор) Галина Михайловна Абрамова.

Перечень запрошенной документации и информации:

- учредительные документы, приказ о назначении руководителя, должностной регламент руководителя;

- приказ о назначении контрактного управляющего/положение о контрактной службе, должностная инструкция контрактного управляющего/работников контрактной службы;

- приказ об утверждении комиссии об осуществлении закупок, положение о комиссии;

- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, объявленных в проверяемый период, с указанием победителя, суммы контракта, даты заключения контракта;

- перечень закупок, проведенных без применения конкурентных способов определения поставщика в проверяемый период, с указанием суммы контракта, даты заключения контракта.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Порядок организации закупок в Учреждении.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Приказом Учреждения «О назначении контрактного управляющего в Учреждении» от 28 декабря 2017 года № 36 должностным лицом, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта назначена - Емельянова Людмила Кранидовна.

Соответственно, Учреждением соблюдены требования, предусмотренные Законом № 44-ФЗ.

Согласно части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Учреждением представлена копия диплома о наличии высшего образования у должностного лица, ответственного за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта на имя Емельяновой Л.К.

Вместе с тем, документов, подтверждающих наличие дополнительного профессионального образования в сфере закупок в отношении должностного лица, ответственного за осуществление закупок на имя Емельяновой Л.К. в ходе проверки не представлено. Таким образом, Учреждением не соблюдены требования, предусмотренные Законом № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде Учреждение закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не осуществляло.

Соответственно комиссия по осуществлению закупок Учреждением не создана.

2. Наличие плана закупок и плана-графика закупок. Сроки утверждения и размещения плана закупок и плана-графика закупок.

Частью 8 статьи 17 Закона № 44-ФЗ установлено, что План закупок формируется бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями статьи 17 Закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий.

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ Учреждением 12 января 2018 года утвержден План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - План закупок).

В силу части 9 статьи 17 утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Однако План закупок во исполнение части 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ за проверяемый период не размещен, что является нарушением указанной нормы законодательства.

В соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках реализации Закона № 44-ФЗ Учреждением 12 января 2018 года утвержден План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год (далее - План-график).

Согласно части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения плана-графика, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

Однако План-график во исполнение части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ за проверяемый период не размещен, что является нарушением указанной нормы законодательства.

Частью 8 статьи 17 и частью 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ установлено, что при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения формируются План закупок и План-график, которые утверждаются в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Утвержденные планы закупок и планы-графики закупок и внесенные в них изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2018 утвержден 10 января 2018 года. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждены План закупок и План-график. Дата утверждения Плана закупок - 12 января 2018 года, дата утверждения Плана-графика - 12 января 2018 года. Таким образом, Учреждением соблюдены сроки, утверждения Плана-закупок и Плана-графика.

3. Проверка проведенных Учреждением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом не запланировано и не осуществлено.

4. Соблюдение сроков размещения в ЕИС сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не запланировано и не осуществлено, соответственно проверить соблюдение сроков размещения в ЕИС сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе не представляется возможным.

5. Проверка осуществления Учреждением закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (за исключением закупок по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (за исключением закупок по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) не запланировано и не осуществлено.

6. Правильность определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Законом № 44-ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения методов, указанных в статье 22 Закона № 44-ФЗ.

Поскольку в соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не запланировано и не осуществлено, соответственно обязанность по соблюдению приведенного требования Закона № 44-ФЗ отсутствует.

7. Наличие и соответствие идентификационного кода закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Поскольку согласно Плану-графику, Плану-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не запланировано и не осуществлено, соответственно обязанность по соблюдению приведенных требований Закона № 44-ФЗ отсутствует.

8. Соблюдение предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта, соблюдение порядка осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии со статьями 28-30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, а также осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Поскольку в соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом не запланировано и не осуществлено, соответственно обязанность по соблюдению приведенных требований Закона № 44-ФЗ отсутствует.

9. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Поскольку в соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не запланировано и не осуществлено, соответственно обязанность по соблюдению приведенных требований Закона № 44-ФЗ отсутствует.

10. Применение мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Поскольку в соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не запланировано и не осуществлено, соответственно обязанность по соблюдению приведенных требований Закона № 44-ФЗ отсутствует.

11. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и Законом № 44-ФЗ.

Поскольку в соответствии с Планом-графиком, Планом-закупок Учреждением в проверяемом периоде проведение закупок конкурентным способом и закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не запланировано и не осуществлено, соответственно обязанность по соблюдению приведенных требований Закона № 44-ФЗ отсутствует.

Таким образом, в ходе проведения проверки Учреждения, выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1. В нарушении части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Учреждением не учтены требования вышеуказанной нормы законодательства в части получения должностным лицом Учреждения, ответственного за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта дополнительного профессионального образования в сфере закупок.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение требований вышеуказанной нормы Закона № 44-ФЗ, административная ответственность, не предусмотрена.

Рекомендовать Учреждению обеспечить прохождение переподготовки (получение дополнительного профессионального образования) должностного лица Учреждения, ответственного за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта.

2. В нарушении части 9 статьи 17, части 15 статьи 21 Закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки размещения Плана-графика и Плана закупок.

В указанных действиях Учреждения содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рекомендовать Учреждению не допускать нарушения сроков размещения в ЕИС Планов-графиков и Планов закупок.

Настоящий акт составлен в двух экземплярах на 6 л., имеющих равную юридическую силу.