



## ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Главам муниципальных районов и  
городских округов Курганской области

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024  
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32  
тайп 120-151 Совет  
сайт: <http://kurganobl.ru>  
эл. почта: [kurgan@kurganobl.ru](mailto:kurgan@kurganobl.ru)

от 19.02.2019 № 08-06-685

на № \_\_\_\_\_

### Обзор изменений законодательства

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области информируем об изменениях действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

#### Федеральное законодательство

1. 27 декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 498-ФЗ).

Закон № 498-ФЗ регулирует отношения в области обращения с животными в целях защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Статьей 8 Закона № 498-ФЗ установлено, что полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и настоящим Федеральным законом.

Также Законом № 498-ФЗ внесены изменения в статьи 14<sup>1</sup> и 16<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ).

С учетом указанных изменений к правам органов местного самоуправления городского, сельского поселений, городского округа на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения указанных муниципальных образований, отнесено право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории поселения, городского округа соответственно.

2. 8 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 556-ФЗ «О внесении изменений в статью 27 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанным федеральным законом внесены изменения в статью 27 Закона № 131-ФЗ в части указания на возможность организации территориального общественного самоуправления на части территории городского округа, границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, в данном случае устанавливаются представительным органом городского округа.

3. 8 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 558-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части упорядочения норм, регулирующих переустройство и (или) перепланировку помещений в многоквартирном доме» (далее — Закон № 558-ФЗ).

Закон № 558-ФЗ урегулировал вопрос переустройства и перепланировки всех (а не только жилых) помещений в многоквартирном доме.

Указанным федеральным законом внесены изменения в статью 14 Жилищного кодекса Российской Федерации, к полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений отнесено согласование переустройства и перепланировки помещений в многоквартирном доме.

4. 8 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 559-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Указанным федеральным законом статья 13 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» дополнена положением, в соответствии с которым гражданин не может быть назначен на должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, а муниципальный служащий не может замещать должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, главой местной администрации, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории соответствующего муниципального образования.

5. 8 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Указанным федеральным законом внесены изменения в часть 8 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с которыми правоохранительные органы обязаны предоставлять контрольно-счетному органу информацию о ходе рассмотрения и принятых решениях по переданным контрольно-счетным органом материалам.

6. 8 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 572-ФЗ «О внесении изменений в статью 17<sup>1</sup> Федерального закона «О защите конкуренции».

Указанным федеральным законом внесены изменения в части 8, 9 статьи 17<sup>1</sup> Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при заключении и (или) исполнении договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных образовательных организаций, являющихся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями, бюджетных и автономных научных учреждений, а также договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, цена указанных договоров может быть увеличена по соглашению сторон в порядке, установленном договором.

По истечении срока указанных договоров аренды государственного или муниципального имущества заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения

конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении установленных условий.

7. 5 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон № 480-ФЗ).

Законом 480-ФЗ Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнен статьей 26<sup>2</sup>, регулирующей особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

В частности предусмотрено, что плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года, за определенными исключениями. Проведение плановой проверки с нарушением требований настоящей статьи является грубым нарушением требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки.

#### **Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти**

1. 1 января 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Указанное постановление принято во исполнение части 4 статьи 8<sup>2</sup> Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данным документом регулируются вопросы принятия программы профилактики нарушений; информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами; обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля; иные вопросы.

2. 1 января 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2018 года № 1653 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47».

В соответствии с указанными изменениями постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» дополнено положениями о порядке признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

В частности, садовый дом признается жилым домом и жилой дом - садовым домом на основании решения органа местного самоуправления муниципального образования, в границах которого расположен садовый дом или жилой дом (далее - уполномоченный орган местного самоуправления). Установлен перечень документов, которые собственник



должен представить для признания садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом.

Предусмотрено, что решение о признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом либо об отказе в признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом должно быть принято по результатам рассмотрения соответствующего заявления и иных указанных документов уполномоченным органом местного самоуправления не позднее чем через 45 календарных дней со дня подачи заявления.

Установлены основания для принятия решения об отказе в признании садового дома жилым домом или жилого дома садовым домом.

3. 12 января 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2018 года № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Правила, утвержденные указанным постановлением, устанавливают порядок и условия определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений не выбран способ управления таким домом в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация.

Установлены требования к содержанию решения органа местного самоуправления, которым определяется управляющая организация.

Также указанным постановлением внесены изменения в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

4. 12 января 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1740 «О внесении изменения в Правила проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества». В соответствии с указанным постановлением уменьшен срок рассмотрения уполномоченным органом предложения о реализации проекта в целях оценки эффективности проекта, определения его сравнительного преимущества со 180 до 90 дней со дня поступления предложения о реализации проекта.

5. 31 января 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2019 года № 17 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583».

В соответствии с внесенными изменениями до 1 апреля 2019 года федеральные государственные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителей подведомственных федеральных учреждений, при утверждении положений (примерных положений) об оплате труда работников подведомственных федеральных учреждений по видам экономической деятельности предусматривают условие о непревышении расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников указанных учреждений над расчетным среднемесячным уровнем оплаты труда федеральных государственных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной службы, указанных федеральных государственных органов в отношении учреждений, осуществляющих исполнение государственных функций, наделенных в случаях, предусмотренных федеральными законами, полномочиями по осуществлению государственных функций, возложенных на указанные федеральные государственные органы, а также обеспечивающих деятельность

указанных федеральных государственных органов (административно-хозяйственное, информационно-техническое и кадровое обеспечение, делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность).

Установлен порядок определения расчетного среднемесячного уровня оплаты труда федеральных государственных служащих и работников федерального государственного органа, расчетного среднемесячного уровня заработной платы работников подведомственного федерального учреждения.

Пунктом 3 указанного постановления рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями настоящего постановления при регулировании вопросов уровня оплаты труда работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений.

6. 5 февраля 2019 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 года № 31 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

В частности, внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 года № 558 «Об особенностях проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем».

Установлен порядок извещения единой теплоснабжающей организации о намерении заключить в зоне ее деятельности концессионное соглашение в отношении объектов теплоснабжения. В частности, предусмотрено, что в ценовых зонах теплоснабжения, определенных в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении», в случае принятия в соответствии с пунктом 17 настоящего документа решения о заключении концессионных соглашений, объектами которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации, орган, уполномоченный субъектом Российской Федерации либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионных соглашений, в течение 5 рабочих дней после принятия указанного решения обязан известить путем направления заказного письма с уведомлением о вручении единую теплоснабжающую организацию, в зоне деятельности которой находятся указанные объекты, о намерении заключить концессионные соглашения с приложением к извещению конкурсной документации о заключении данных концессионных соглашений.

### **Нормативные правовые акты Курганской области**

1. Законом Курганской области от 6 декабря 2018 года № 158 «О внесении изменений в некоторые законы Курганской области» внесены изменения в пункт 3 статьи 8-2 Закона Курганской области от 30 мая 2007 года № 251 «О регулировании отдельных положений муниципальной службы в Курганской области».

В соответствии с указанными изменениями взыскания, за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, применяются представителем нанимателя (работодателем) на основании:

1) доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

2) рекомендации комиссии по урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в указанную комиссию;

3) доклада подразделения кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия);

4) объяснений муниципального служащего;

5) иных материалов.

Взыскание применяется не позднее шести месяцев со дня поступления в орган местного самоуправления, избирательную комиссию муниципального образования информация о совершении муниципальным служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности муниципального служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликта интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее трех лет со дня его совершения.

2. Постановлением Правительства Курганской области от 21 января 2019 года № 4 «О внесении изменения в постановление Правительства Курганской области от 27 февраля 2017 года № 48» перечень расходных обязательств муниципальных образований Курганской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевые показатели результативности предоставления указанных субсидий и их значения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, дополнен следующим расходным обязательством «организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» проведения комплексных кадастровых работ».

Необходимо учесть указанные изменения в работе, а также внести соответствующие изменения в уставы муниципальных образований и муниципальные нормативные правовые акты.

Просим довести указанную информацию до сведения органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

Данный обзор размещен на официальном сайте Правительства Курганской области (<http://kurganobl.ru/>) в разделе «Правовые акты» (регистр муниципальных нормативных правовых актов — обзоры изменения законодательства).

Начальник правового управления  
Аппарата Губернатора Курганской области



Л.А. Башегурова