

ПРОТОКОЛ
заседания Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений

«24» июня 2019 г.

№ 2

г. Москва

(зал коллегии МВД России)

Председательствовал: Председатель Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министр внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцев.

Присутствовали: члены Правительственной комиссии по профилактике правонарушений и приглашенные:
А.Д. Алханов (Минюст России), С.П. Аренин (Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности), А.Ч. Ахохов (Ространснадзор), О.Б. Борукаев (Росгвардия), М.В. Дегтярев (Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи), Е.Н. Дыбова (Торгово-промышленная палата Российской Федерации), П.П. Земченков (ГПУ Президента России), Д.С. Каргальский (СК России), И.В. Климович (Фонд поддержки пострадавших от преступлений), И.И. Кобзев (МЧС России), С.В. Косилов (Минспорт России), Е.А. Новосельцева (Минпросвещения России), О.В. Овчар (ФНС России), В.И. Пискарев (Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции), Л.М. Романов (благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям»), А.А. Рудый (ФСИН России), Т.В. Семенова (Минздрав России), Н.Б. Слюсарь (аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации), С.М. Тарасенко (МИД России), Ю.П. Хохлов (Генеральная прокуратура Российской Федерации), В.Б. Чамаров (Минтранс России), А.Г. Шабала (Минобороны России), В.С. Шелег (ФСБ России), А.Г. Авдейко, В.В. Агеев, Л.Э. Гербановский, А.А. Князев, С.С. Наумов, Н.К. Патапеня (МВД России), Ю.К. Валяев (МВД России – ответственный секретарь Комиссии).

В режиме ВКС
(по месту дислокации):

председатели межведомственных комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации, начальник ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, министры внутренних дел по республикам, начальники главных управлений (управлений) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере спорта, образования и здравоохранения, территориальных органов МЧС России и Росгвардии.

1. О реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов спорта.

В.А. Колокольцев, С.В. Косилов, М.В. Дегтярев, Е.Н. Дыбова, О.Б. Борукаев, С.С. Наумов, В.В. Кириллов, Ю.Н. Курлаев

1.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра спорта Российской Федерации С.В. Косилова, информацию члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту и делам молодежи М.В. Дегтярева, члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Вице-президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Е.Н. Дыбовой, члена Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, заместителя директора Росгвардии О.Б. Борукаева, заместителя начальника ГУОООП МВД России С.С. Наумова, отчеты председателя Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге, вице-губернатора Санкт-Петербурга В.В. Кириллова, заместителя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Ю.Н. Курлаева.

1.2. Рекомендовать Минспорту России (П.А. Колобкову):

1.2.1. Внести дополнения в приказы Минспорта России:

1.2.1.1. От 26 ноября 2014 г. № 948 «Об утверждении Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований», предусмотрев в типовом плане мероприятий наличие акта обследования объекта спорта на предмет его готовности к обеспечению охраны общественного порядка при проведении официального спортивного соревнования.

1.2.1.2. От 12 сентября 2014 г. № 766 «Об утверждении Порядка формирования и ведения Всероссийского реестра объектов спорта,

предоставления сведений из него и внесения в него изменений», предусмотрев в качестве одного из критериев для внесения объектов спорта во Всероссийский реестр объектов спорта их соответствие установленным требованиям обеспечения безопасности¹.

1.2.2. Принять меры по недопущению размещения в открытом доступе в сети «Интернет» электронных копий паспортов антитеррористической защищенности объектов спорта.

1.2.3. Проработать возможность софинансирования мероприятий по созданию инфраструктуры безопасности объектов спорта, находящихся в государственной собственности, за счет средств федерального бюджета.

1.2.4. Совместно с Комитетом Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи (М.В. Дегтяревым) принять дополнительные меры по исполнению поручения Президента России от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта в части подготовки новой редакции Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусматривающей, в том числе:

уточнение функций и полномочий субъектов физической культуры и спорта в Российской Федерации;

создание системы обеспечения безопасности на объектах спорта;

усиление ответственности лиц, применяющих запрещенные средства и методы в спорте.

1.2.5. Совместно с МВД России (В.А. Колокольцевым), Росгвардией (В.В. Золотовым) и ФСБ России (А.В. Бортниковым):

1.2.5.1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Правила, устанавливающих процедуру согласования, предусмотрев при этом исчерпывающий перечень оснований для отказа в согласовании (приостановлении согласования до устранения соответствующих причин, препятствующих согласованию) уполномоченным органом плана мероприятий по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований и инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта.

1.2.5.2. В целях унификации процедуры обследования объектов спорта разработать соответствующие типовые акты, в том числе предусмотренные подпунктами «д» и «е» пункта 19 Правил.

1.2.6. Совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработать комплексную систему мониторинга обеспечения антитеррористической защищенности объектов спорта.

1.2.7. О проведенной работе проинформировать секретариат Правительственной комиссии по профилактике правонарушений (далее – Правительственная комиссия) по подпунктам 1.2.1 – до 20 ноября 2019 года,

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (далее – Правила) и приказ МВД России от 17.11.2015 № 1092 «Об утверждении Требований к отдельным объектам инфраструктуры мест проведения официальных спортивных соревнований и техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности».

1.2.2 – до 31 августа 2019 года, 1.2.3, 1.2.5 – до 20 сентября 2019 года, 1.2.4 – до 31 декабря 2019 года, 1.2.6 – до 20 октября 2019 года.

1.3. Рекомендовать Торгово-промышленной палате Российской Федерации (С.Н. Катырину) в рамках деятельности экспертных групп плана мероприятий «Трансформация делового климата» по направлениям «Технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения», «Градостроительная деятельность и территориальное планирование», действующих на площадке ТПП РФ, проработать вопрос с Минстроем России, Минспортом России и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти о внесении изменений в законодательство Российской Федерации в части установления основных требований к антитеррористической защищенности объектов (в том числе спорта) с массовым пребыванием людей на этапе строительства.

О результатах проинформировать Правительственную комиссию до 18 октября 2019 года.

1.4. Министру внутренних дел по Республике Хакасия (А.В. Кулькову) доложить председателю Правительственной комиссии по профилактике правонарушений, Министру внутренних дел Российской Федерации (В.А. Колокольцеву) о состоявшихся в 2019 году на территории Республики Хакасия официальных спортивных соревнованиях и мерах, принимаемых органами внутренних дел республики по оказанию организаторам соревнований содействия в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при их проведении.

О проведенной работе проинформировать секретариат Правительственной комиссии до 25 января 2020 года.

1.5. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

1.5.1. Провести анализ реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и комплексных планов противодействия терроризму, при необходимости включив в них мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов спорта.

1.5.2. Оценить эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по устранению нарушений антитеррористической защищенности объектов спорта и при необходимости принять дополнительные меры по ее совершенствованию.

1.5.3. Обеспечить:

1.5.3.1. Своевременную актуализацию паспортов безопасности объектов спорта, поддержание инфраструктуры указанных объектов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта».

1.5.3.2. Обучение контролеров-распорядителей и привлечение их в установленном порядке к мероприятиям по обеспечению безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

О проведенной работе по подпункту 1.5 проинформировать секретариат Правительственной комиссии до 1 октября 2019 года.

2. О профилактике правонарушений, связанных с гибелью несовершеннолетних на пожарах.

*В.А. Колокольцев, И.И. Кобзев, Е.Н. Дыбова, В.И. Пискарев, М.В. Дегтярев,
К.Ю. Стефанский, А.С. Горохов*

2.1. Принять к сведению доклад заместителя Министра – главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору МЧС России И.И. Кобзева, отчеты начальника департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области К.Ю. Стефанского, председателя комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите А.С. Горохова.

2.2. Рекомендовать МЧС России (Е.Н. Зиничеву):

2.2.1. Усилить контроль за деятельностью территориальных органов МЧС России при осуществлении государственного пожарного надзора на объектах с массовым пребыванием людей, принять действенные меры, направленные на повышение эффективности данной работы.

2.2.2. Изучить имеющийся опыт организации деятельности субъектов Российской Федерации по предупреждению гибели и травмирования детей на пожарах и тиражированию наиболее успешных практик для применения на местах.

2.2.3. Организовать направление имеющихся материалов в субъекты Российской Федерации для реализации подпункта 2.4.2 настоящего протокола, в том числе для проведения массовой социальной рекламы среди граждан, направленной на агитацию по установке в жилых помещениях, местах обучения и пребывания несовершеннолетних граждан специальных систем извещения о возгораниях.

2.2.4. Обобщить и проанализировать информацию, поступившую в рамках исполнения подпунктов 2.4 и 2.5 настоящего протокола.

2.2.5. О проведенной работе по подпунктам 2.2.1 – 2.2.4 проинформировать секретариат Правительственной комиссии до 30 октября 2019 года.

2.3. Рекомендовать Минпросвещения России (О.Ю. Васильевой) провести анализ причин и условий по факту пожара, произошедшего 18 июня 2019 года в оздоровительно-образовательном центре «Манжерок», расположенном в Майминском районе Республики Алтай, с выработкой организационных решений и о результатах проинформировать МЧС России и секретариат Правительственной комиссии до 18 июля 2019 года.

2.4. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:

2.4.1. Рассмотреть возможность оказания помощи многодетным семьям, гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в выполнении в жилых помещениях ремонтных работ в целях предотвращения пожаров (ремонт печного отопления, замена электропроводки), по оборудованию мест проживания автономными пожарными извещателями.

2.4.2. Проводить пропаганду в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах с помощью средств аудиовизуального восприятия информации, организовывать информирование населения через средства массовой информации о мерах по обеспечению безопасности населения, о правилах поведения при возникновении чрезвычайных ситуаций и пожаров, мерах административной и уголовной ответственности за их несоблюдение, в том числе с использованием роликов социальной рекламы.

2.4.3. Включить представителей территориальных органов МЧС России в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на региональном и муниципальном уровне.

2.4.4. Принять исчерпывающие меры по устранению нарушений требований пожарной безопасности для обеспечения эксплуатации объектов летнего оздоровления детей.

2.4.5. Разработать в целях снижения гибели детей на водных объектах планы развития пляжной инфраструктуры в местах несанкционированного отдыха людей на водных объектах и согласовать их с главными управлениями МЧС России по субъектам Российской Федерации.

2.5. Рекомендовать территориальным органам МЧС России, МВД России согласно компетенции:

2.5.1. Продолжить совместную работу с органами исполнительной власти всех уровней, общественными организациями, волонтерами по профилактике правонарушений в сфере обеспечения пожарной безопасности в жилом секторе. Использовать для этих целей потенциал комиссий по профилактике правонарушений субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2.5.2. Оказывать методическую помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления по вопросам профилактики правонарушений по предупреждению пожаров в домовладениях и жилых помещениях.

2.5.3. Обеспечить для профилактики правонарушений в качестве мер по предупреждению пожаров в жилом секторе создание совместных рабочих групп, планирование и реализацию совместных мероприятий, информационное взаимодействие органов государственного пожарного надзора, органов внутренних дел в рамках представленных полномочий.

2.6. О результатах проведенной работы по подпунктам 2.4 и 2.5 проинформировать МЧС России до 1 октября 2019 года.

Председатель Правительственной комиссии
по профилактике правонарушений,
Министр внутренних дел
Российской Федерации



В. Колокольцев