

АКТ
о результатах проведения
мероприятия ведомственного контроля

город Курган

«21» августа 2019 года

Управлением делами Аппарата Губернатора Курганской области на основании статьи 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных им заказчиков, утвержденного постановлением Правительства Курганской области от 8 июля 2014 года № 270, а также распоряжения Правительства Курганской области от 18 февраля 2019 года № 59-р «О проведении Правительством Курганской области ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Курганской области в отношении подведомственных ему заказчиков» проведена плановая выездная проверка в отношении Государственное бюджетное учреждение Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», ИНН 4501165240, адрес (место нахождения): 640006, Курганская область, город Курган, ул. Куйбышева, дом 144, строение 41 (далее - Учреждение, проверка).

Место проведения проверки: город Курган, улица Гоголя, дом 56.

Период проведения проверки: с 5 августа 2019 года по 19 августа 2019 года.

Срок проведения проверки: 15 календарных дней.

Проверяемый период: с 01 января 2018 года по 31 декабря 2018 года.

Вид проверки: плановая, выездная.

Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки:

начальник отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - Заверняева Алена Владимировна;

главный специалист отдела государственного заказа управления делами Аппарата Губернатора Курганской области - Григорьева Евгения Юрьевна.

Руководитель Учреждения: в проверяемом периоде: директор - Масич Виктор Сергеевич; на момент проверки: исполняет обязанности директора первый заместитель директора Казаков Сергей Николаевич (на основании приказа от 9 января 2019 года № 1 л/с).

Проверка проводилась путем рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Способ проведения проверки: выборочный.

Для проведения плановой выездной проверки по соблюдению требований законодательства в сфере закупок представлены следующие документы:

- учредительные документы, приказ о назначении руководителя, должностной регламент руководителя;

- приказ о назначении контрактного управляющего/положение о контрактной службе, должностная инструкция контрактного управляющего/работников контрактной

службы;

- приказ об утверждении комиссии об осуществлении закупок, положение о комиссии;

- перечень всех конкурсов, аукционов, запросов котировок, объявленных в проверяемый период, с указанием победителя, суммы контракта, даты заключения контракта;

- перечень закупок, проведенных без применения конкурентных способов определения поставщика в проверяемый период, с указанием суммы контракта, даты заключения контракта.

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены в полном объеме.

Порядок организации закупок в Учреждении.

Приказом Учреждения от 31 марта 2014 года № 34/2 «О создании контрактной службы Государственного бюджетного учреждения Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» в целях обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд создана контрактная служба Учреждения в составе 6 человек, а также утверждено положение о контрактной службе. Приказом от 4 мая 2018 года № 89 «Об организации осуществления закупок, товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» утверждена редакция положения о контрактной службе в составе 7 человек.

Учреждением с 1 января 2018 года полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) переданы государственному казенному учреждению «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области». Вместе с тем, должностные инструкции содержат должностные обязанности работников, связанные с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Необходимо привести в соответствие указанные документы. Таким образом, проведение проверки Учреждения по соблюдению требований законодательства о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках ведомственного контроля не осуществляется.

В ходе проверки установлено следующее:

Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Учреждением в соответствии с планом-графиком было осуществлено 25 закупок с установлением запретов и ограничений в соответствии с частью 3, 4 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ. Данные закупки осуществлялись в соответствии с законодательством.

Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупок осуществляется заказчиком при формировании плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок), плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год (далее – План-график закупок) и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального

закона № 44-ФЗ, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок. Обоснование закупок проведено в соответствии с Формами, приведенными в Постановлении Правительства Российской Федерации от 5 июля 2015 года № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования». Закупки, внесенные в План закупок, План – график закупок включены в форму обоснования закупок соответственно.

Нарушения ограничений по объему закупок, установленных пунктом 4, части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при планировании и обосновании закупок, не установлено.

Соблюдение требований к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определяется заказчиком в соответствии с требованиями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Частью 1 названной статьи предусмотрена необходимость обоснования НМЦК, в связи с чем Учреждение включало в план-график НМЦК, обоснованную в установленном данной статьей порядке.

При формировании плана-графика осуществлении закупок НМЦК формировалась с применением метода сопоставимых рыночных цен, тарифного метода, сметного метода, иного метода.

При проведении выборочной проверки 14 закупок, нарушений обоснования НМЦК не выявлено.

Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

Согласно части 8 статьи 17 и части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения формируются план закупок и план-график закупок, которые утверждаются в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Утвержденные планы закупок и планы-графики закупок и внесенные в них изменения подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения такого плана, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден 29 января 2018 года. В соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ Учреждением утверждены и размещены в ЕИС План закупок и План-график закупок. Дата утверждения Плана закупок 1 февраля 2018 года, дата размещения 2 февраля 2018 года. Дата утверждения и размещения Плана-графика закупок - 8 февраля 2018 года. Следовательно, сроки утверждения Плана закупок и Плана-графика закупок соблюдены.

Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, а также о наличии информации, установленной законодательством:

1) В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ в целях обеспечения взаимосвязи таких документов. Вместе с тем при выборочной

проверке выявлено, что идентификационный код закупки отсутствует:

- в актах на оказание услуг по государственному контракту № 0843500000218000127-0305239-01 от 30.03.2018г.;
- в актах на оказание услуг по договору б/н от 16.04.2018г.;
- в актах на оказание услуг по государственному контракту № 0843500000218001699-0305239-01 от 24.09.2018г.;
- в универсальных передаточных документах по договору энергоснабжения №9236 от 21.12.2018г.;
- в актах оказанных услуг по контракту № 0843500000218001438-0305239-01 от 08.08.2018г.;
- в актах сдачи-приемки оказанных услуг по контракту № 0843500000218000124-0305239-01 от 30.03.2018г.

- в актах по договору аренды нежилых помещений № 11469 от 01.03.2018г.

2) Следующие контракты не содержат ссылку на соответствующий пункт статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- договор на оказание услуг теплоснабжения № б/н от 16.04.2018г.;
- договор на отпуск тепловой энергии № 79 от 02.03.2018г.;
- договор холодного водоснабжения и водоотведения № 3090 от 19.03.2018г.;
- договор энергоснабжения №9236 от 21.12.2018г.;
- договор аренды нежилых помещений № 11469 от 01.03.2018г.

Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 28, частью 3 статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), (за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. В проверяемом периоде Учреждением осуществлена 1 закупка с установлением данного преимущества. Нарушений при предоставлении преимуществ не выявлено.

Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом требований Федерального закона. В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен Учреждением на официальном сайте 29.03.2018 г. Нарушений при размещении отчета не выявлено. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

организаций в 2017 году составляет 18,27%.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2018 год размещен Учреждением на официальном сайте 29.03.2019 г. Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году составляет 19,854%. Нарушений не выявлено.

Обоснованность в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (далее - отчет). Положения ч. 3 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, 47 - 48 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ. В соответствии с данными ЕИС Учреждением в 2018 году было размещено 7 отчетов, что соответствует запланированным закупкам у единственного поставщика в соответствии с п. 32. ч.1 ст. 93 Федерального закона.

Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Выборочная проверка контрактов показала, что в проверяемом периоде при исполнении 8 контрактов (реестровые номера 2450116524018000034, 2450116524018000035, 2450116524018000036, 2450116524018000038, 2450116524018000039, 2450116524018000047, 2450116524018000053, 2450116524018000066) установлено 10 случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов. По всем случаям Учреждением приняты меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в виде штрафов и пеней на общую сумму 37 620,65 рублей.

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Согласно представленным первичным документам закупленные товары, работы и услуги соответствуют условиям заключенных контрактов (договоров) и используются по целевому назначению.

Результаты проведения плановой проверки соблюдения Государственным бюджетным учреждением Курганской области «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок:

1. Рекомендовать Учреждению указывать идентификационный код закупки в документации о закупках, в контракте и иных документах.
2. Рекомендовать Учреждению включать в контракт основания для его заключения, в том числе в случае закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Привести в соответствие должностные регламенты сотрудников контрактной службы.

Акт составлен в 2-х экземплярах на 6 листах.
