



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32
тайп 120-151 Совет
сайт: <http://kurganobl.ru>
эл. почта: kurgan@kurganobl.ru

Руководителям органов исполнительной
власти, осуществляющих отраслевое
либо межотраслевое управление

Руководителям государственных
учреждений, подведомственных
Правительству Курганской области

от 20.04.2018 № 19-24-36

на № _____

**О применении условий контракта,
заключаемого с единственным
поставщиком (подрядчиком, исполнителем),
к ранее возникшим правоотношениям**

В связи с поступающими запросами о разъяснении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в части применения условий контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии со статьей 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), к ранее возникшим правоотношениям, управление делами Правительства Курганской области в рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупки) основывается, в том числе, на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского Кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Закон о контрактной системе не содержит прямого запрета на включение в контракт указанного условия.

Вместе с тем, при заключении контракта необходимо учитывать специфику отношений, регулируемых Законом о контрактной системе.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начинается с размещения извещения об осуществлении закупки либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Согласно части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского Кодекса Российской Федерации к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, может быть истолковано как осуществление закупки без соблюдения порядка, предусмотренного Законом о контрактной системе, то есть с нарушением закона, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Аналогичная точка зрения выражена в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 11 апреля 2017 года № 11-99/17, решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области от 15 сентября 2015 года № 03-13.1/65-2015, письме Министерства финансов Российской Федерации от 21 июня 2017 года № 24-04-06/38896, письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 ноября 2016 года № Д28и-2872.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в судебной практике имеется подход, косвенно допускающий применение в отношении контрактов пункта 2 статьи 425 Гражданского Кодекса Российской Федерации: постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 2 июля 2016 года № 15АП-8093/16 по делу № А32-25860/2015.

Изложенная правовая позиция отражает мнение управления делами Правительства Курганской области по рассматриваемому вопросу в рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков осуществляющих закупки для обеспечения нужд Курганской области, в соответствии с указом Губернатора Курганской области от 19 мая 2016 года № 133 «Об утверждении Положения об Аппарате Правительства Курганской области».

Руководителям органов исполнительной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, в целях предотвращения нарушений Закона о контрактной системе со стороны заказчиков Курганской области указанную информацию рекомендуем довести до подведомственных учреждений (предприятий).

Управляющий делами
Правительства Курганской области

Е.М. Семёнов