



Правительство Курганской области

**ИНФОРМАЦИЯ
ДЛЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ,
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ,
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ГРАЖДАН
О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ ПРОТИВОЗАКОННЫХ
АРХЕЛОГИЧЕСКИХ ПОЛЕВЫХ РАБОТ, ТОРГОВЛИ
АРХЕОЛОГИЧЕСКИМИ ПРЕДМЕТАМИ
НА ТЕРРИТОРИИ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**



Курган 2017

Информация для правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, граждан о предотвращении противозаконных археологических полевых работ, торговли археологическими предметами на территории Курганской области

Составитель: Д.В.Бровко, начальник отдела учета и охраны объектов культурного наследия управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области

При подготовке информации использованы материалы официального сайта Института археологии РАН (<http://www.archaeolog.ru>), фотоматериалы, предоставленные Курганским государственным университетом (к.и.н. Д.Н.Маслюженко, И.К.Новиков), Научно-производственным центром по охране и использованию объектов культурного наследия Курганской области (к.и.н. М.П.Вохменцев), а также следующие издания:

1. Действия граждан и сотрудников правоохранительных органов в случае обнаружения несанкционированных разведок, раскопок, металлопоиска и торговли археологическими артефактами. Сост. Еременко В.Е., Кириллов А.Н., Рутковский В.А. – Нижний Новгород, 2012;

2. Информация по предотвращению силами органов местного самоуправления, правоохранительных органов и граждан несанкционированных археологических раскопок и разведок, торговли археологическими предметами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Сост. Я.А.Яковлев. – Ханты-Мансийск, 2014.

На обложке: фото кургана раннего железного века у с. Скаты (Белозерский район).

Содержание

Археологическое наследие в опасности!	5
Нормативная правовая база по охране объектов археологического наследия	10
Ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов археологического наследия	13
Правовые основания проведения археологических полевых работ	15
Основные внешние признаки отличий археологических полевых работ и грабительских раскопок на объектах археологии	16
Действия органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, граждан в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами	19
Действия сотрудников МВД России в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами	21
Контактные данные	24

Археологическое наследие в опасности!

В современном мире сохранение археологического наследия рассматривается как неотъемлемая норма при решении любых задач. Стремление обеспечить физическую сохранность археологических памятников основано на том, что археологическое наследие — материализованная история, свидетельство культурного богатства и глубины национальной исторической памяти. Немые материальные остатки прошлого — различные артефакты: древние орудия труда, погребения, поселения, предметы искусства и т.п. являются единственными и исключительными источниками информации для того огромного периода глобальной человеческой истории, который принято называть «дописьменным».



Фрагменты керамической посуды – самые массовые археологические предметы.

Неотъемлемой частью Стратегии национальной безопасности Российской Федерации является государственная культурная политика, одной из основных целей которой является сохранение культурного наследия, в том числе памятников археологии.

На территории Курганской области связующим звеном современного общества с наиболее древними пластами нашей истории являются, во-первых, около 1200 объектов археологического наследия, стоящих на государственном учете, а во вторых — неизмеримо большее количество археологических объектов, ещё не поставленных на учёт или ещё не открытых и не получивших научного описания.

Объекты археологического наследия — наиболее уязвимая и невосполнимая часть историко-культурного наследия, поскольку любое вмешательство в культурный слой, осуществляемое без должной профессиональной подготовки, приводит к абсолютной, безвозвратной утрате научной информации, необходимой для реконструкции исторических процессов.

Основным источником угрозы для археологических памятников в течение многих десятилетий являлось современное строительство, а сохранение археологического наследия предполагало, прежде всего, предотвращение разрушения древних объектов в ходе

хозяйственной деятельности. Однако в последние десятилетия сформировался новый фактор уничтожения археологического наследия. Это грабительские раскопки с целью получения древних вещей для продажи или для пополнения коллекций копателей.

Если взаимоотношения хозяйствующих субъектов и государственных органов охраны объектов культурного наследия имеют четкие и прозрачные правила, закрепленные в действующих нормах законодательства и позволяющие функционировать механизму обеспечения сохранности памятников археологии в ходе строительства, то для уничтожения археологического наследия «черным археологам», кладоискателям и всевозможным «любителям истории» нет нужды вступать в правоотношения с государством и обременять себя какими-либо условиями.

В этой игре без правил вход идут все методы: грабители оправдывают свою варварскую деятельность интересом к истории и коллекционированию, «помощью» археологической науке, которая якобы не справляется с большим объемом памятников, относят себя к «поисковому сообществу», «романтикам, в штормовках и палатках, раскрывающим тайны истории родного края», активно пропагандируют свое «хобби» в сети Интернет. И то обстоятельство, что основным мотивом, толкающим большую часть этих людей в поле, является не только нажива, но и интерес, еще более затрудняет борьбу с данным явлением.

Остатки древних поселений или погребений, так же как и другие древние сооружения или вещи, являются специфическим памятником той эпохи, когда они были созданы. Памятники археологии очень разнообразны, но к основным их видам, широко распространенным на территории Курганской области, относятся **поселения** (укрепленные - городища и неукрепленные - стоянки, селища) и **погребения** с надмогильными сооружениями - курганами.

Укрепленные поселения - **городища** - окружены рвами и земляными валами высотой до 2-3 метров. Городища располагаются на возвышенных участках речных или озерных террас, на мысах, образованных естественными излучинами рек, или ручьями, впадающими в реку.



Ипатовское городище. Катайский район.



Городище Вохменка-1. Юргамышский район.

Древние **стоянки и селища**, как правило, располагаются рядом с источниками воды, на надпойменных террасах рек и озер. Они могут находиться как на высоких береговых террасах, так и в пойме, на незначительных возвышениях.

Если поселение не подвергалось распашке и было долговременным, то на поверхности такой археологический памятник маркируется округлыми углублениями-впадинами, являющимися следами некогда существовавших здесь частично углубленных в землю жилищ.



Поселение Жаворонки-1. Звериноголовский район.

Однако часто места нахождения поселений могут быть не выражены рельефными признаками и представлять собой относительно ровные площадки надпойменных террас, заросших естественной растительностью, либо распахиваемых.



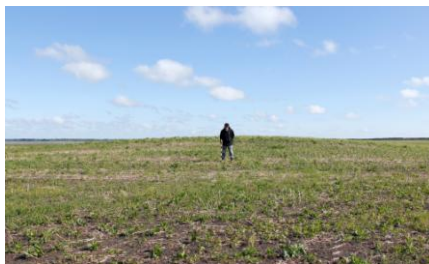
Поселение Белоярское-6. Щучанский район.

Одиночные **курганы** или **курганые могильники** - один из самых распространенных и известных видов археологических памятников Зауралья. Особое место среди них на территории Курганской области занимают «царские курганы» - грандиозные погребальные сооружения периода раннего железного века диаметром до 100 м и высотой до 10 м.



Курган Гагарье. Белозерский район.

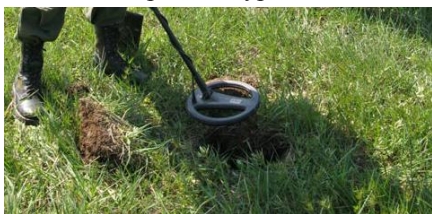
Большинство же курганных насыпей имеют гораздо более скромные размеры, однако хорошо заметны на поверхности, даже если насыпи распахиваются. Общие размеры насыпи кургана зависят от времени его возведения и погребальной обрядности населения, оставившего могильники. Как правило, курганы располагаются на возвышенных, неподтопляемых террасах рек и озёр, могут занимать возвышенные участки межозёрных грив и других водоразделов.



Курганный могильник Майка-1. Щучанский район. Распахиваемая курганная насыпь.

Подробно познакомиться с материальной культурой древнего населения Зауралья, с артефактами, добываемыми в процессе археологических исследований, можно в экспозиции Курганского областного краеведческого музея (г. Курган, ул. Пушкина, 137).

Поселения чаще всего подвергаются разрушениям с помощью металлодетекторов, в результате чего из культурного слоя извлекаются все металлические изделия. Внешне ущерб от металлопоиска выглядит незначительным, но, учитывая, что большинство предметов из металла (монеты, украшения, оружие) являются датирующими (т. е. по ним специалист может определить возраст всех остальных находок в этом же слое, а, следовательно – в какой-то мере реконструировать жизнь людей в это время), и представляют художественную и эстетическую ценность, можно утверждать, что памятникам наносится огромный урон.



Следы грабительских копов на памятниках археологии.

Нередко выкопанные изделия из чёрного металла просто выбрасываются за ненадобностью, хотя для археологов они являются ценнейшими материальными источниками, отражающими развитие технологии, ремесла и инструментальной индустрии.



Результат грабительских раскопок курганного могильника Речной. Лебяжьевский район.

При грабеже курганов используются еще более варварские методы: вручную или при помощи техники «черные археологи» полностью уничтожают погребение, прокапывая центр кургана, либо полностью разрушая надмогильное сооружение. В ходе таких «раскопок» человеческие останки выбрасываются, а иногда подвергаются глумлению. Также выбрасываются и малоценные, по мнению мародеров, вещи – изделия из кости и чёрного металла, керамика. В результате полностью

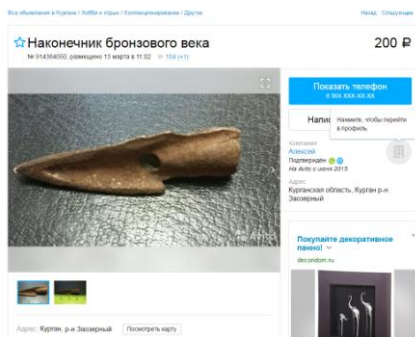
уничтожается информация о погребальном обряде, являющаяся одной из важнейших характеристик материальной и духовной культуры древнего населения.

«Чёрные копатели», как правило, владеют информацией о местной географии и расположении объектов археологического наследия, хорошо подготовлены теоретически, прекрасно экипированы полевым оборудованием (прежде всего, металлодетекторами), передвигаются на собственном автотранспорте. По вполне понятным причинам, большинство из них не афиширует свою незаконную деятельность и маскируется либо под туристов, либо даже под научно-исследовательские экспедиции. Учитывая, что многие памятники археологии на территории Курганской области расположены в лесной зоне, такая деятельность оказывается достаточно хорошо скрытой от посторонних глаз. Однако есть и такие группы, которые, чувствуя полную безнаказанность, действуют совершенно открыто, в том числе в присутствии археологов. Известны и такие случаи, когда для тяжелого физического труда по вскрытию курганный насыпи, привлекались наемные рабочие из ближнего зарубежья.

«Поисковое сообщество» уже давно сформировало свою извращенную идеологию разрушения и грабежа государственной собственности, каковой по законодательству являются памятники археологии и археологические предметы. На своих

сайтах и форумах «поисковики» красноречиво рассуждают об отсутствии вреда от металлопоиска для памятника археологии, пытаются рассматривать археологические находки как клады или потерянные вещи, которые можно присвоить, если хозяин не объявился, активно эксплуатируют псевдопатриотизм, который, в отличие от официальной археологии, не даст «сгнить» в земле находкам. Но, одновременно, эти же «патриоты» обсуждают и популяризируют способы ухода от ответственности за свою незаконную деятельность, делятся опытом общения с правоохранительными органами и иными представителями власти, разрабатывают инструкции на тему «как действовать, если на вас составляют протокол», или «как избежать изъятия металлодетектора».

Еще более циничным



Объявление на сайте AVITO. Апрель 2017 г.

являются последующие шаги «поисковиков», связанные с продажей «патриотически» добытых артефактов.

Несмотря на законодательный запрет торговли археологическими предметами, она продолжается, в

том числе и в сети интернет, где используются как специализированные площадки, так и популярные сайты частных объявлений.



Археологические предметы из бронзы, размещенные для продажи на интернет-аукционе, апрель 2017 года. Место нахождения продавца – г. Курган.

Увеличивающийся масштаб грабительских археологических разведок и раскопок, незаконный оборот археологических предметов и опасность уничтожения археологических памятников, и, как следствие, безвозвратная потеря вещественных исторических источников вызывают обоснованное беспокойство. В этой связи одной из приоритетных задач, стоящих перед исполнительными органами государственной власти Курганской области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, а также общественными организациями и гражданами, является охрана и сохранение объектов археологического наследия для последующих поколений.

Нормативная правовая база по охране объектов археологического наследия

17 июня 2011 года Российская Федерация ратифицировала **Европейскую конвенцию об охране археологического наследия ETS № 143**. Конвенция предусматривает, установление каждым государством обязанности

• уведомлять компетентные органы в государстве происхождения... о любом предложении, в отношении которого есть основания подозревать, что оно связано с незаконно производимыми раскопками или с неправомерными действиями на раскопках... и

предоставлять необходимые детали такого предложения;

• предпринимать такие шаги, какие являются необходимыми для обеспечения того, чтобы музеи и аналогичные учреждения, политика приобретения которых находится под государственным контролем, не приобретали элементы археологического наследия, которые, как можно подозревать, связаны с неконтролируемыми находками или незаконными раскопками, или же неправомерно с официальными раскопками;

• ограничить, насколько это возможно, посредством проведения

просветительной работы, распространения информации, проявления бдительности и налаживания сотрудничества передачу элементов археологического наследия, полученных в результате неконтролируемых находок или незаконных раскопок, или же неправомерно в результате официальных раскопок.

Статьей 44 Конституции Российской Федерации закреплено, что «каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры».

В статье 3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. **Объектами археологического наследия** являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных

обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Под **археологическими предметами** понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок.

Под **культурным слоем** понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, **время возникновения которых превышает сто лет**, включающий археологические предметы.

Все объекты археологического наследия согласно статье 4 указанного Федерального закона являются объектами культурного наследия федерального значения, т.е. объектами, имеющими особое значение для истории и культуры Российской Федерации.

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» дает однозначный ответ на вопрос, **кому могут принадлежать памятники археологии и археологические предметы:**

- объект археологического наследия и земельный участок, в пределах которых он располагается, находятся в гражданском обороте раздельно (статья 49);

- объекты археологического наследия, а также **все археологические предметы, залегающие на поверхности земли,**

в земле или под водой, находятся в государственной собственности (статья 49);

• объекты археологического наследия отчуждению из государственной собственности не подлежат (статья 50).

Приведенные нормы федерального законодательства четко связывают археологические предметы с памятниками археологии, причем не только с известными и стоящими на охране государства, но и с теми, которые еще не открыты официально.

Одновременно эти нормы отличают археологические находки от клада (зарытых в земле или сокрытых иным способом денег или ценных предметов, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право (статья 233 Гражданского кодекса Российской Федерации)), от движимых вещей, от которых собственник отказался (статья 226 Гражданского кодекса Российской Федерации), от потерянной вещи (статья 227 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В понятии «археологический предмет» отсутствует один из основных признаков клада – намеренность сокрытия и имущественный (ценностный) характер, каким обладает клад. Ценность археологического предмета в отличие от клада измеряется не денежным эквивалентом, а научной значимостью, а сокрытие археологических предметов стало следствием естественного хода истории и природных процессов. В случае с археологическими предметами нет возможности

выяснить, были ли они кем-либо потеряны, а также отсутствуют лица, их утерьявшие. Да этого и не требуется, ведь закон четко определяет, что единственным собственником объектов археологического наследия и связанными с ними археологических предметов является государство!

Факт обнаружения археологической находки не может считаться обнаружением клада или потерянной вещи еще и потому, что единственным законным источником обнаружения археологических находок являются предусмотренные статьей 45.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работы по выявлению и изучению объектов археологического наследия, включая работы, имеющие целью поиск и изъятие археологических предметов (**археологические полевые работы**). Такие работы проводятся только на основании специального разрешения – **открытого листа** и только в соответствии с научной методикой проведения археологических полевых работ, установленной Российской академией наук. Извлечение из культурного слоя археологических предметов всеми другими путями является незаконным.

Окончательно развивает домыслы «черных копателей» о безобидности и законности свободного металлопоиска статья 45.2 указанного Федерального закона, согласно которой использование специальных технических средств поиска,

позволяющих определить наличие археологических предметов в месте залегания (металлодетекторов, радаров и др.), и (или) землеройных машин в целях обнаружения



объектов археологического наследия и (или) археологических предметов

возможно исключительно при осуществлении археологических полевых работ на основании открытого листа.

Следует еще раз подчеркнуть, что приведенные правовые нормы касаются любых полевых работ, направленных на поиск и изъятие археологических предметов, а не только деятельности в границах стоящих на государственной охране объектов археологического наследия.

Ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов археологического наследия

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена **административная ответственность** за:

- нарушение требований сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, их территорий либо несоблюдение ограничений, установленных в границах их зон охраны (ст. 7.13);

- организацию или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия (ст. 7.14);

- уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (ст. 7.14.1, применяется

только в отношении юридических лиц);

- ведение археологических разведок или раскопок без разрешения (ст. 7.15);

- уклонение от передачи обнаруженных в результате археологических полевых работ культурных ценностей на постоянное хранение в государственную часть Музейного фонда Российской Федерации (ст. 7.33).

Размер административного штрафа составляет от одной тысячи пятисот рублей до двадцати миллионов рублей на граждан, должностных лиц и юридических лиц.

Статья 7.15 КоАП РФ полностью направлена против действий «черных копателей» и предусматривает **особую ответственность за использование** при проведении незаконных

археологических исследований специальных технических средств поиска (металлодетекторов), а также ответственность за произошедшее по неосторожности в ходе незаконных археологических исследований повреждение или уничтожение объекта археологического наследия. В качестве санкции за совершенное правонарушение помимо штрафов предусматривается конфискация незаконно добытых археологических предметов и инструментов и оборудования, использованных для незаконных разведок или раскопок.

Протоколы об административных правонарушениях вправе составлять:

- должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных

правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13, 7.14, 7.14.1, 7.15, 7.33;

- должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области безопасности Российской Федерации, его территориальных органов - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.15, 7.33;

- должностные лица органов, осуществляющих государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации объектов культурного наследия и их государственную охрану, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.13 - 7.15.

Уголовным кодексом Российской Федерации предусмотрена **уголовная ответственность** за:

- уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия... или культурных ценностей (ст. 243);

- нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия (ст. 243.1);

- незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя (ст. 243.2);

- приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем (ст. 175);

- хищение предметов или документов, имеющих особую историческую, научную, художественную или культурную ценность, независимо от способа хищения (ст. 164).

Непосредственно против действий «черных копателей» направлены статьи 243.1 и 243.2 УК РФ. Уголовная ответственность может наступить в случае, если в ходе незаконных археологических

полевых работ по неосторожности будет поврежден, либо уничтожен объект археологического наследия. Таким образом, объяснения «копателя» о том, что памятник археологии не был обозначен на местности, и он не знал, что осуществляет работы на территории памятника, становятся бессмысленными.

Правовые основания проведения археологических полевых работ

В соответствии со статьей 45.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» поиск археологических предметов и их изъятие из мест залегания могут производиться исключительно в составе археологических полевых работ на основе разрешения (открытого листа).

Разрешение (открытый лист) – документ, выдаваемый Министерством культуры Российской Федерации и подтверждающий право на проведение одного из видов археологических полевых работ:

- **археологические разведки** - проведение научных исследований объектов археологического наследия без осуществления земляных работ либо с осуществлением локальных земляных работ с общей площадью раскопов не более 20 квадратных метров в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов, в целях выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них или планирования мероприятий по обеспечению их сохранности;

- **археологические раскопки** - проведение научных исследований объектов археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием

археологических предметов из раскопов, в целях изучения и сохранения объектов археологического наследия;

- **археологические наблюдения** - проведение научных исследований объектов археологического наследия на поврежденных участках территорий объектов археологического наследия в целях выявления на них археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия.

Министерство культуры Российской Федерации

ОТКРЫТЫЙ ЛИСТ

№ 431

Настоящий открытый лист выдан:

Власовскому Михаилу Павловичу

паспорт
серия _____ номер _____

на право проведения археологических полевых работ на территориях Воронежского, Ленинградской, Калининградской, Краснодарского, Курского, Липецкого, Магаданского, Пензенского, Приморского, Ставропольского, Тульского, Тюменского, Ямало-Ненецкого автономных округов, Республики Крым.

На основании открытого листа

Власовский Михаил Павлович
(Ф.И.О.)

имеет право производить следующие археологические полевые работы: археологические разведки с осуществлением локальных земляных работ на указанных территориях в целях выявления объектов археологического наследия, уточнения сведений о них и планирования мероприятий по обеспечению их сохранности.

Передание права на проведение археологических полевых работ по данному открытому листу другому лицу запрещается.

Срок действия открытого листа с **20 мая 2016 г.** по **1 мая 2017 г.**

Дата принятия решения о предоставлении открытого листа: **20 мая 2016 г.**

Первый заместитель Министра
(подпись) _____ (И.В. Аристархов) (И.О.) М.П.

Дата **20 мая 2016 г.**

000181

Указанной статьей предусмотрено, что физическое лицо, получившее разрешение (открытый лист), обязано не позднее чем за пять рабочих дней до начала проведения археологических полевых работ представить в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия, орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которых планируется проведение археологических полевых работ, уведомление в письменной форме о проведении археологических полевых работ с указанием срока и места их проведения, а также копию разрешения (открытого листа).

Правилами выдачи открытых листов установлено, что открытый лист оформляется на бланке,

изготовленном по единому образцу, подписывается Министром культуры Российской Федерации (его заместителем) и заверяется печатью Министерства культуры Российской Федерации. Открытый лист действителен в течение указанного в нем срока. Подлинность открытого листа можно проверить по списку их выдачи на сайте Министерства культуры Российской Федерации в разделе: Департаменты/Департамент культурного наследия/Информация о выдаче разрешений (открытых листов).

При проведении археологических полевых работ держатель открытого листа обязан непосредственно руководить ими, присутствуя на месте ведения работ. Не допускается передача руководства археологическими полевыми работами другому лицу.

Основные внешние признаки отличий археологических полевых работ и грабительских раскопок на объектах археологии

Производство археологических полевых работ специалистами-археологами имеет ряд

существенных и заметных отличий от грабительских работ, которые приведены в таблице.

АРХЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛЕВЫЕ РАБОТЫ	ГРАБИТЕЛЬСКИЕ РАСКОПКИ
У руководителя работ имеется разрешение (открытый лист)	Подлинная разрешительная документация отсутствует
Руководитель работ ведет полевую документацию, в том числе план раскопа с поквдратной разбивкой и обозначением исследуемых объектов и сделанных находок	Полевая документация отсутствует

В работах участвуют организованные экспедиции примерно от 7–10 чел. и более. Состав почти всегда смешанный	Работают либо одиночки, либо малочисленные группы в 2–4 чел. Состав, как правило, мужской
Отряд имеет оборудованный долговременный лагерь. При многочисленном составе должны присутствовать жилая, кухонная и санитарно-гигиеническая зоны	Оборудованного долговременного лагеря нет
Соблюдаются меры противопожарной безопасности	Зачастую трава для избавления от помех при работе металлодетектором выжигается
Раскоп либо шурф имеют чёткую прямоугольную форму, как правило, ориентированную по сторонам света. Траншея может не иметь географической ориентации, но обязательно правильна геометрически	Раскоп имеет вид одной либо нескольких ям разных размеров без правильной формы и географической ориентации. Иногда в ходе раскопок осуществляется лишь снятие дёрна (практикуется при работе с металлодетектором)
Стенки шурфа, траншеи или раскопа строго вертикальные, ровные	Стенки ям бесформенные
Площадь раскопа разделена на квадраты размерами 1x1 м или 2x2 м. Сетка квадратов обозначена линиями колышков либо натянутого шнура	Яма не имеет делений на правильные квадраты
Грунт из раскопа выбирается незначительным горизонтальным уровнем (не более 10 см) тонкими пластами. Дно раскопа плоское с четко выделенными углублениями археологических объектов	Чаще грунт из ямы выбирается без всякой методики. Дно неровное, поскольку главной целью является извлечение археологических предметов
На раскопе присутствует измерительная и фиксирующая аппаратура (нивелиры, теодолиты, тахеометры, фототехника.)	Подобная аппаратура отсутствует
При производстве земляных работ в ходе археологической разведки для фотофиксации используются масштабные рейки	Фотофиксация с масштабными рейками не осуществляется
Металлодетектор (при его наличии) в ходе археологических раскопок выполняет вспомогательную роль, причём только вне границ раскопа	Активное использование металлодетектора как основного прибора для поиска археологических предметов
В ходе археологической разведки полевой отряд, как правило, не	Металлодетектор является основным оборудованием для

использует металлодетектор	поиска археологических предметов
При раскопках поселений из слоя изымаются все находки	Часто обломки керамических сосудов, изделия из камня, кости, выбрасываются. Также зачастую выбрасываются изделия из черного металла
При раскопках могильников часть скелета забирается для дальнейших исследований, часть перезахоранивается	Человеческие кости часто разбрасываются около грабительской ямы

Ниже приведены фотографии, иллюстрирующие профессиональную деятельность археологов при проведении археологических разведок и раскопок.



В ходе фотофиксации археологических памятников обязательно используется масштабная рейка.



Шурфы имеют квадратные либо прямоугольные формы и вертикальные стенки. По окончании исследований места заложения шурфов и раскопов засыпаются.



Площадь раскопа имеет геометрически правильные формы, разбита при помощи колышков на сетку квадратов. Раскопки производятся снятием горизонтальных пластов по всей площади раскопа.

Действия органов местного самоуправления, представителей общественных организаций, граждан в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами

Для эффективной защиты археологического наследия представителям органов местного самоуправления, общественных организаций и гражданам, обнаружившим несанкционированные раскопки, металлодетекторный поиск или торговлю археологическими артефактами, необходимо руководствоваться следующими рекомендациями.

1. Люди, занимающиеся кражей, перепродажей археологических артефактов и ищущие «клады» на археологических памятниках, нарушают законодательство Российской Федерации и, как правило, имеют представление о противозаконности своих действий, поэтому могут быть опасны. Некоторые, если судить по рекомендациям на сайтах копателей о необходимом снаряжении, имеют при себе холодное и огнестрельное оружие. В таких обстоятельствах в первую очередь необходимо исключить возникновение конфликтной ситуации.

2. Обнаружившему раскопочные работы, а также незаконный поиск археологических предметов с помощью металлодетекторов, следует поинтересоваться, с какой целью они проводятся, попросить показать разрешение (открытый лист),

осмотреть место работы на предмет наличия признаков грабительских раскопок.

3. Обнаружившему незаконную торговлю археологическими предметами следует знать, что легальной торговли таким «товаром» в Российской Федерации нет и быть не может, поскольку их свободный оборот (купля, продажа, обмен, дарение) законодательно запрещён.

4. В случае возникновения подозрений не стоит высказывать их. Ни в коем случае нельзя осуществлять попытку задержания, применять силу, вступать в активную конфронтацию.



Типичные археологические предметы, интересующие копателей: 1-5 - наконечники стрел (бронза); 6 - нож (бронза); 7 - кинжал (железо).



1



2



3



4



5



6

Типичные археологические предметы, интересующие копателей: 1 - зеркало (бронза); 2-6 - украшения (бронза).

ри обнаружении признаков противозаконных археологических полевых работ или торговли археологическими предметами :

- внимательно изучите и запомните копателей (металлодетектористов, продавцов) – их количество, внешний вид, цвет волос, цвет и фасон одежды, обуви, головных уборов, особые приметы;

- постарайтесь запомнить имена или клички, которые используют преступники, информацию о том, откуда они, надолго ли приехали;

- постарайтесь запомнить марку, цвет и государственные номера транспортных средств;

- постарайтесь сфотографировать лица копателей (металлодетектористов, продавцов), номера их автомашин и результаты «раскопок» или продающиеся артефакты. На распечатанных снимках обязательно проставьте дату и место съемки, поставьте свою подпись с расшифровкой;

- по возможности, назначьте повторную встречу с копателями «в целях приобретения артефактов»;

- в кратчайшие сроки поставьте в известность о готовящихся или обнаруженных противоправных действиях по телефону сотрудников управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области, Управления Министерства внутренних дел России по Курганской области либо Отдела МВД России по муниципальному образованию, либо иные правоохранительные органы;

• составьте и отправьте письменные заявления (желательно с приложением фотографий) об указанных фактах готовящихся или обнаруженных правонарушениях в управление охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области либо в правоохранительные органы.

По обращению заявителя, содержащего данные, указывающие на наличии события административного правонарушения либо состав преступления, правоохранительные органы обязаны возбудить административное и (или) уголовное дело. В качестве заявителей могут выступать частные лица, организации, представители органов местного самоуправления и государственных органов.

Незамедлительное информирование управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области требуется для оперативного проведения внепланового мероприятия по контролю за состоянием объекта археологического наследия и



Составление протокола осмотра места происшествия по факту обнаружения несанкционированных археологических раскопок Сычевского кургана (Кетовский район).

составления акта осмотра, содержащего фактические данные о разрушении памятника либо его повреждении, который в дальнейшем может быть использован в качестве доказательства и ляжет в основу заключения экспертизы стоимости ущерба, причиненного объекту археологического наследия. В случае необходимости органом охраны объектов культурного наследия к проведению контрольного мероприятия могут быть привлечены специалисты- археологи.

Действия сотрудников МВД России в случае обнаружения несанкционированных раскопок и разведок, торговли археологическими предметами

Рекомендации МВД России по применению положений Федерального Закона от 23 июля 2013 г. № 245–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения

незаконной деятельности в области археологии» содержат следующие положения.

«...4...Субъектом данных составов преступлений является физическое лицо, достигшее 16–летнего возраста.

5. В соответствии с частью третьей статьи 150 УПК РФ преступления, предусмотренные частями первыми статей 243, 243–3, частями первой и второй статьи 243–2, статьей 243–1 УК РФ, относятся к подследственности подразделений дознания. Расследование вышеуказанных составов преступлений может осуществляться как в общем порядке, так и в сокращенной форме дознания.

Рассмотрение указанной категории уголовных дел в соответствии со статьями 31 УПК РФ отнесено к подсудности районных (городских) судов.

6. Разграничение уголовных преступлений от административных правонарушений, совершенных в сфере археологии, осуществляется по следующим признакам.

6.1. Признаком, разграничивающим уголовно наказуемые деяния, предусмотренные частями первой и второй статьи 243–2 УК РФ «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов», от деяния, административная ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.15 КоАП РФ «Ведение археологических разведок или раскопок без разрешения», являются последствия названных деяний.

К административной ответственности по части 1 статьи 7.15 КоАП РФ привлекаются лица, осуществляющие ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо с нарушением условий,

предусмотренных разрешением (открытым листом).

К уголовной ответственности – по части первой статьи 243–2 УК РФ должны привлекаться лица, осуществляющие поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа), повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя;

– по части второй статьи 243–2 УК РФ – те же деяния, совершенные в границах территории объекта культурного наследия, включённого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия.

6.2. Уголовно–наказуемые деяния, предусмотренные частями первой и второй статьи 243 УК РФ «Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания», от деяния, административная ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.15 КоАП РФ, разграничиваются в зависимости от ценности объекта, который поврежден или уничтожен в результате названных деяний.

К административной ответственности по части 2 статьи 7.15 КоАП РФ привлекаются лица, осуществляющие ведение археологических разведок или раскопок без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), если эти действия не содержат уголовно–наказуемого

деяния, либо с нарушением условий, предусмотренных разрешением (открытым листом), повлекшие по неосторожности повреждение

или уничтожение объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия.

К уголовной ответственности – по части первой статьи 243 УК РФ должны привлекаться лица, осуществившие уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включённых в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей;

– по части второй статьи 243 УК РФ – те же деяния, совершенные в отношении особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включённых в Список всемирного наследия, историко–культурных заповедников или музеев–заповедников либо в отношении объектов археологического наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов археологического наследия.

7. Использование специальных технических средств

поиска и (или) землеройных машин является квалифицированным составом административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.15 КоАП РФ, и уголовного преступления, предусмотренного частью третьей статьи 243 УК РФ...

9. При проведении на территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России, археологических полевых работ следует проверять у лиц, осуществляющих такие работы, наличие разрешения (открытого листа), соответствие проводимых археологических полевых работ условиям, предусмотренным разрешением (открытым листом).

10. При обнаружении в ходе проверки документов, личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а также досмотра их транспортных средств, осуществляемых в порядке, установленном КоАП РФ, либо досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене, вещей, которые могут являться археологическими предметами, для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьями 7.15 или 7.15.1 КоАП РФ, целесообразно доставлять указанных лиц не только в помещение дежурной части органа внутренних дел (полиции), но и в участковый пункт полиции. При этом доставление граждан в служебные помещения органов внутренних дел (полиции) может осуществляться с даты вступления в силу конкретного предписания Федерального закона,

которым руководствуется сотрудник полиции».

Контактные данные

Управление охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области	640018, г. Курган, ул. Советская, 110, тел. 8(3522) 46-23-26, Адрес электронной почты: oknkurgan@yandex.ru
Дежурная часть Управления МВД России по Курганской области	8(3522) 42-12-98
Дежурная часть Управления МВД России по г. Курган	8 (3522) 45-64-48
Дежурная часть Отдела МВД России по г. Шадринск	8(35253) 49-48-88
Дежурная часть Отдела МВД России по Далматовскому району	8(35252) 3-15-81, 49-48-12
Дежурная часть Отдела МВД России по Катайскому району	8(35251) 49-48-24, 2-14-64
Дежурная часть Отдела МВД России по Кетовскому району	8(35231) 49-48-28, 2-13-64
Дежурная часть Отдела МВД России по Шадринскому району	8(35253) 49-48-76
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Варгашинский»	8(35233) 2-21-67, 49-48-08
Дежурная часть отделения полиции «Белозерское» МО МВД России «Варгашинский»	8(35232) 2-17-70, 2-13-06
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Каргапольский»	8(35256) 49-48-20, 2-18-33
Дежурная часть отделения полиции «Шатровское» МО МВД России «Каргапольский»	8 (35257) 49-48-80
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Куртамышский»	8(35249) 49-48-32, 2-10-84
Дежурная часть отделения полиции «Целинное» МО МВД России «Куртамышский»	8(35241) 49-48-68
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Макушинский»	8(35236) 49-48-40
Дежурная часть отделения полиции «Лебяжье-вское» МО МВД России «Макушинский»	8(35237) 49-48-36, 9-18-02

Дежурная часть отделения полиции «Мокроусовское» МО МВД России «Макушинский»	8(35234) 49-48-48,
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Петуховский»	8(35235) 49-48-52
Дежурная часть пункта полиции «Частоозерский» МО МВД России «Петуховский»	8(35230) 49-48-72
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Притобольный»	8(35239) 9-23-53,
Дежурная часть отделения полиции «Половинское» МО МВД России «Притобольный»	8(35238) 49-48-56
Дежурная часть отделения полиции «Звериноголовское» МО МВД России «Притобольный»	8(35240) 2-11-02, 49-48-16
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Шумихинский»	8(35245) 49-48-84
Дежурная часть отделения полиции «Альменевское» МО МВД России «Шумихинский»	8(35242) 9-20-91
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Щучанский»	8 (35244) 49-48-92
Дежурная часть отделения полиции «Сафакулевское» МО МВД России «Щучанский»	8(35243) 49-48-64
Дежурная часть межмуниципального отдел МВД России «Юргамышский»	8 (35248) 49-48-96
Дежурная часть отделения полиции «Мишкинское» МО МВД России «Юргамышский»	8(35247) 49-48-44
Дежурная часть УФСБ России по Курганской области	8(3522) 41-83-89, 48-25-70
Прокуратура Курганской области	8(3522) 45-51-41

Уважаемые жители Курганской области!

Одни из вас по должностным обязанностям, другие по зову своей совести, а все вместе - в силу конституционной обязанности российского гражданина - обязаны заботиться о сохранении культурного достояния, и прежде всего об объектах археологического наследия – древних городищах, поселениях и могильниках. Не проходите мимо фактов вандализма, небрежения и умышленного уничтожения того, что досталось нам от предков, и что мы не имеем права не передать нашим потомкам. Активно противодействуйте любым действиям и намерениям нанести ущерб объектам культурного наследия, варварски раскопать археологический памятник.

Срочно сообщайте о таких фактах в территориальные органы МВД России по Курганской области и в управление охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области. Помните, что только совместными усилиями мы сможем сберечь наши духовные и материальные ценности для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех её народов, их вклада в мировую цивилизацию.